

Акт № 19
плановой камеральной проверки в отношении администрации
Новоясенского сельского поселения Староминского района

29 апреля 2020 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок № 3 от 02 октября 2019 года, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 19 марта 2020 года № 40 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе администрацией Новоясенского сельского поселения Староминского района, приказы финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 27 марта 2020 года № 52, от 06 апреля 2020 №60 «О приостановлении проведения плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок, товаров, работ, услуг в отношении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 13 апреля 2020 года № 69 «О возобновлении проведения плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок, товаров, работ, услуг в отношении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района» в соответствии с пунктом 8 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на первое полугодие 2020 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 октября 2019 г. №95.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Администрации соответствующих обязательств.

Объект контроля: администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района (далее - Заказчик, Администрация), ИНН 2350009518, юридический адрес Администрации: 353613, Краснодарский край, Староминский район, станица Новоясенская, улица Красная, 17 а.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 13.04.2020 г. – 29.04.2020 г.

Проверяемый период: 01.06.2019 г. – 01.04.2020 г.

Проверка проведена ведущим специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст-ца Староминская, Красная улица, 15

До начала осуществления проверки Администрации, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 19.03.2020 г. № 336.

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об Объекте проверки

Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Новоясенского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 15.05.2018 года № 41.2 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 18.06.2018 г. № Ru 235293052018001, с изменениями утвержденными решениями Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.03.2012 года № 52.2, от 30.08.2019 №58.2) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии от 02.12.2018 г. №91/470, решением Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.12.2018 года №48.1, распоряжением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 19.12.2018 г. №190-рл «О вступлении в должность главы Новоясенского сельского поселения Староминского района Столик Натальи Владимировны».

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на ведущего специалиста (постановление от 25.07.2014 г. № 69 с изменениями), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 160 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 02900 от 25.12.2019 г.

В должностной инструкции главного специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 39 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека.

На основании постановления от 03.05.2018 г. № 45 «Об утверждении состава единой комиссии по осуществлению закупок для муниципальных нужд Новоясенского сельского поселения Староминского района», у Заказчика создана соответствующая комиссия и утверждено Положение, регламентирующее ее деятельность. Число членов единой комиссии соответствует требованиями части 3 статьи 39 Закона.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в 2019 году регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации Новоясенского сельского поселения Староминский район от 25 декабря 2015 г. № 210 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новоясенского сельского поселения Староминского района» с изменениями и дополнениями (далее по тексту – Постановление № 210).

В соответствии с Постановлением № 210 план-график формируется заказчиками в сроки, установленные главными распорядителями средств бюджета Новоясенского сельского поселения Староминского района, но не позднее 10 декабря текущего года, утверждается в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ и подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения плана-графика.

Согласно материалов проверки на 2019 год план-график утвержден распоряжением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района №128-р от 24.12.2018 года, таким образом, срок размещения плана-графика на 2019 год должен быть не позднее 27.12.2018 г. Согласно информации, содержащейся на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), план-график закупок на 2019 год размещен на официальном сайте 25.12.2018г., что соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Администрацией Новоясенского сельского поселения Староминского района (ГРБС) первоначально доведены лимиты (09.01.2019г.), предусмотренные на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Администрации в сумме 1775300 рублей, в плане-графике от 24.12.2018г. (версия 0) предусмотрено размещение заказа в сумме 566900 рублей, что в 3 раза больше запланированных закупок. Следовательно, при формировании плана - графика на 2019 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы не целесообразно и не обосновано.

Администрация поясняет этот факт тем, что бюджет Новоясенского сельского поселения Староминского района является дотационным и ими было принято решение запланировать в плане-графике закупок ТРУ только первоочередные закупки, а в случае необходимости вносить изменения в план-график закупок (письмо Администрации от 29.04.2020 г. №336).

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов, Администрации в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Приложение 1)

Согласно пунктов 1, 10 статьи 21 Закона о контрактной системы (в редакции до 01.10.2019 года), план-график разрабатывается заказчиком ежегодно и утверждается им в течение десяти рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; план-график подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Таблица 1

Лимиты бюджетных обязательств		План- график			
Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	№ и дата приказа	дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93
20.12.2018	1775300	№128-р от 24.12.2018	24.12.2018(0)	25.12.2018	566900
28.06.2019	1983755,9	№55-р от 02.07.2019	02.07.2019(4)	04.07.2019	1360452,21
30.08.2019	1990755,9	№69-р от 03.09.2019	03.09.2019(5)	04.09.2019	1367452,21
19.09.2019	2109630,06	№74-р от 25.09.2019	25.09.2019(6)	26.09.2019	1467452,21
19.09.2019	2109630,06	№76-р от 27.09.2019	27.09.2019(7)	01.10.2019	1487452,21
24.10.2019	2159630,06	№84-р от 28.10.2019	28.10.2019(8)	30.10.2019	1537452,21
05.11.2019	2159630,06	№90-р от 05.11.2019	06.11.2019(9)	07.11.2019	1537452,21
18.11.2019	2159709,73	№93-р от 18.11.2019	18.11.2019(10)	19.11.2019	1537531,88

Анализ материалов проверки показал, что лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика в 2019 году отражены в плане-графике закупок и размещены в ЕИС в установленном порядке.

Пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок ТРУ, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

По материалам проверки Проверяющим установлено, что закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств (таблица 2).

Таблица 2

Дата внесения изменений в смету	Лимиты бюджетных обязательств по КВР 244	Дата и номер контракта	Поставщик	Цена контракта
09.01.2019	1775300,00	01.01.2019 №131	ПАО "Ростелеком"	35000
		01.01.2019 №131-Б2	ПАО "Ростелеком"	3000
		01.01.2019 №131-И	ПАО "Ростелеком"	17000
		01.01.2019 №540082	ПАО "ТНС энерго Кубань"	50000
		01.01.2019 №540656	ПАО "ТНС энерго Кубань"	35262,61
		09.01.2019 №5	ООО "Редакция газеты "Степная новь"	40000
		09.01.2019 №322	ООО "Изумруд"	12000
		09.01.2019 №1	ООО "Власть-Инфо"	19200
		09.01.2019 №28КР/51-ТП-19	ООО "НПО Крита"	42100
		10.01.2019 №82	ООО "ОМА"	18000
		15.01.2019 №88	Хайдаров П.З.	1100
		18.01.2019 №1	ИП Короткий В.В.	5000
		25.01.2019 №06/196	ГУП КК "ЦИТ"	3726,97
29.01.2019	157283,10			281389,58
	1932583,10			
18.02.2019	-296576,94			
	1636006,16			
		26.02.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	99900
		01.03.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	27035
		11.03.2019 №11	ИП Токарева Е.Н.	9738
21.03.2019	27825,13			418062,58
	1663831,29	01.04.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	47258
		03.04.2019 №12	ИП Гордиенко Е.В.	21271
		10.04.2019 №50	ИП Волик В.А.	5400
		10.04.2019 №47	ИП Волик В.А.	21790
		12.04.2019 №2	ИП Токарева Е.Н.	3593
		17.04.2019 согл №1 (субсидия)	МУП "Коммунальные услуги"	105413,99
		03.05.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	47255
		06.05.2019 №3	Администрация МО Староминский район	50000
		15.05.2019 №15	ИП Короткий В.В.	65956
28.05.2019	260024,61			785999,57
	1923855,9	03.06.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	24902
		06.06.2019 №б/н	ООО "СтройДизайн"	30224,16
18.06.2019	-100			841125,73
	1923755,9	19.06.2019 №2019189	ИП Баштовая Е.В.	8560
28.06.2019	60000			849685,73
	1983755,90	01.07.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	70086

		01.07.2019	Нестеренко П.П.	29300
		08.07.2019 №8	НАО "Ейское ДСУ №2"	77191
		29.07.2019 №47	ИП Токарева Е.Н.	3800
		01.08.2019 Соглашение	Совет МО	50000
		19.08.2019 №36	ИП Афонин Д.А.	60000
		27.08.2019 №1	ИП Ланко Ю.И.	4320
30.08.2019	7000,00			1144382,73
	1990755,90	01.09.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	30568
		10.09.2019 №31/19	ООО "Стройцентр"	88550
19.09.2019	118874,16			1263500,73
	2109630,06	01.10.2019 №	МБУ "ЦБ УК ССП"	90000
		09.10.2019 №457/ВУ	ООО "Результат"	3500
		11.10.2019 №11102019/1	ИП Соловьев В.А.	8036
		21.10.2019 №17178	ИП Токарева Е.Н.	6000
24.10.2019	50000			1367536,73
	2159630,06	01.11.2019	МБУ "ЦБ УК ССП"	19871
		14.11.2019 №540082	ПАО "ТНС энерго Кубань"	30000
		14.11.2019 №540656	ПАО "ТНС энерго Кубань"	15000
18.11.2019	79,67			1432407,73
	2159709,73	20.11.2019 Доп.№1	ПАО "ТНС энерго Кубань"	35879,67
28.11.2019	-25000			1468287,4
	2134709,73	02.12.2019 №7	ООО "Редакция газеты "Степная новь"	15833
		03.12.2019 №06/1119-ВЗС	ГУП КК "ЦИТ"	3984
		04.12.2019 №20/П	Союз "Торгово-промышленная палата Кк"	3286,8
		04.12.2019 №7	ИП Короткий В.В.	500
		11.12.2019 №19932468192	АО "Производственная фирма "СКБ Контур"	3400
		17.12.2019 №8	ИП Короткий В.В.	500
24.12.2019	70350			1495791,2
	2205059,73			

Следовательно, при формировании плана-графика на 2019 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы целесообразно и обосновано, в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год проверяющим установлено следующее, план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) соответствует установленными, постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение), требованиям (таблица № 3)

Таблица № 3

№ п/п	Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	№ и дата приказа	дата размещения ПГ в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93
1.	27.12.2019	2497610,93	№107-р от 25.12.2019	30.12.2019(0)	1659206,62

2.	27.12.2019	2497610,93	№7-р от 15.01.2020	16.01.2020(1)	1943412,62
3.	18.02.2020	3877010,93	№12-р от 19.02.2020	20.02.2020(2)	3395512,62

В части размещения плана-графика закупок ТРУ на 2020 год,

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

Следовательно, при формировании плана - графика закупок ТРУ на 2020 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы целесообразно и обосновано.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым администрацией Новоясенского сельского поселения Староминского района, подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 11 января 2016 год № 4 (далее – Постановление №4) и утверждены нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления, включая подведомственные казенные учреждения утвержденных постановлением администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района от 24.05.2016 года № 82 (далее - Постановление 82).

Проверка заключенных контрактов показала, что в проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупку в пределах, утвержденных Постановлением №82, нормативных затрат, в том числе по количеству (объему) потребленных услуг.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Заказчиком не осуществлялось.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в

предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее - Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ с применением конкурентных процедур не проводились, Администрация осуществило все закупки исключительно у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

При проверке определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ (за исключением ТРУ подлежащих государственному регулированию) приобретенных Учреждением в проверяемом периоде имеют место нарушения требований Закона о контрактной системе в части не осуществления мероприятий по определению и обоснованию Н(М)ЦК с учетом требований Приказ № 567, отсутствуют документы по обоснованию и определению Н(М)ЦК. Данный факт создает риски завышения Н(М)ЦК и неэффективного расходования средств.

При исполнении указанной нормы Закона о контрактной системе считаю необходимым обратить внимание на следующее. Учитывая, что нормы статьи 22 Закона о контрактной системе не содержат для заказчика каких-либо исключений по определению и обоснованию Н(М)ЦК вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), принимая во внимание, что приоритетным при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является достижение максимальной эффективности использования бюджетных средств при установлении Н(М)ЦК, считаю целесообразным определять и обосновывать цену контракта в указанных выше случаях, оформляя такие сведения отдельным документом без включения в контракт.

В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий

контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Администрацией не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч.1 ст.2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице № 2, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица №4

Дата и номер контракта	Поставщик	Цена контракта	Дата поставки по условиям МК
11.03.2019 №11	ИП Токарева Е.Н.	9738	отсутствует
10.04.2019 №50	ИП Волик В.А.	5400	отсутствует
10.04.2019 №47	ИП Волик В.А.	21790	отсутствует
12.04.2019 №2	ИП Токарева Е.Н.	3593	отсутствует
15.05.2019 №15	ИП Короткий В.В.	65956	отсутствует
19.06.2019 №2019189	ИП Баштовая Е.В.	8560	отсутствует
29.07.2019 №47	ИП Токарева Е.Н.	3800	отсутствует
21.10.2019 №17178	ИП Токарева Е.Н.	6000	отсутствует
04.12.2019 №7	ИП Короткий В.В.	500	отсутствует
17.12.2019 №8	ИП Короткий В.В.	500	отсутствует
11.03.2020 №21	Саид С.О.	21580	отсутствует
03.02.2020 №01	ИП Токарева Е.Н.	21531	отсутствует
18.02.2020 №15	ИП Волик В.А.	8275	отсутствует
27.01.2020 №10	ИП Гордиенко Е.В.	3770	отсутствует
27.01.2020 №10-А	ИП Гордиенко Е.В.	35371	отсутствует

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем

существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта:

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя, помимо прочего, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с этим федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 3 ст. 94 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем, далее - контрагент) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с указанным федеральным законом.

Согласно ч. 4 ст. 94 Закона о контрактной системе, заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного контрагента, за исключением, в частности, случаев, предусмотренных п.п. 1-9, 14, 15, 17-23, п. 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), п.п. 25, 26, 28-30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47-48, 50-54 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 31.07.2019г.).

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе (смотрите также письмо Минфина России от 27.12.2017 № 24-02-07/87603). Но в ряде случаев, в том числе при закупке товаров, работ, услуг у единственного контрагента по основаниям не указанным в ч.4 ст.94 Закона контрактной системы, т.е. п. 4 ч.1 ст.93 Закона контрактной системой, экспертиза может проводиться силами самого заказчика, без привлечения экспертов или экспертных организаций.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019 г.

Выборочная проверка показала, что приемка ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных до 31.07.2019 г. осуществлялась с нарушением положения о приемке ТРУ, закрепленных частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции до 31.07.2019 г.), в частности, Администрацией не разработан и не утвержден правовой акт, регламентирующий порядок приемки ТРУ (письмо Администрации от 28.02.2020 г. №120).

Относительно, приемки ТРУ, приобретенных в рамках муниципальных контрактов, заключенных после 31.07.2019г. установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенные в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г, не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение статьи 22 Закон о контрактной системе, осуществление закупок ТРУ в рамках заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде

определение и обоснование Н(М)ЦК не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Должностным лицом Администрации, ответственным за определение и обоснование Н(М)ЦК ТРУ является контрактный управляющий Бербасова О.С. (п. 4 должностной инструкции).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Бербасовой О.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при нормировании закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных

контрактов с единственным контрагентом после 31.07.2019г. Администрацией не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностным лицом Администрации, ответственным за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 14 листах 2-х экземплярах, один из которых передан Администрации.

Ведущий специалист отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)



Н.А. Арнаутова

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

шава
(должность)

Ситков
(подпись)

/ Ситков И.В. /
(расшифровка подписи)

« 30 » апрель 2020 г

Администрация вправе представить письменные возражения на акт проверки в срок не более 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Приложение 1

раздел	КЦСР	20.12.2018	29.01.2019	18.02.2019	21.03.2019	28.05.2019	18.06.2019	28.06.2019	30.08.2019	19.09.2019	24.10.2019	05.11.2019	18.11.2019	28.11.2019	24.12.2019	Итого
0104	5110100190	90800			-55000								79,67			35879,67
0104	5110160190	3800														3800
0113	1800110070	9600														9600
0113	5110100190	3500			-2174,87											1325,13
0113	5140010060	386100			55000	307552,21				100000	50000			15000		913652,21
0113	9900010080		211204	55000		-263										265941
0309	5300110070	40000														0
0314	0980110070	20000				-20000								-40000		0
0409	06401S2440	139700							-139700							0
0409	0960121160	50000														0
0409	5500010070	428800					-100		139700			30000				80000
0502	9900010080		28715,07	-1242,94								-30000			70400	608800
0503	0960121160	20000	-21,98			-8631,39										27472,13
0503	1900010070	543000	105413,99	-350334	-16418,8	-70833,21										11346,63
0503	5600221180				30000	52200		60000	7000	-1125,84						0
0503	9900010080		22800													148074,16
1202	2300110070	40000			16418,8					20000						22800
Сумма изменений		1775300	157283,1	-296576,94	27825,13	260024,61	-100	60000	7000	118874,16	50000	0	79,67	-25000	70350	2205060
Всего:			1932583,1	1636006,16	1663831,29	1923855,9	1923755,9	1983755,9	1990755,9	2109630,06	2159630,06	2159630,06	2159709,73	2134709,73	2205059,73	