

АКТ № 26

проведения плановой проверки по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений в отношении отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район

03 июня 2020 года

ст. Староминская

Во исполнение полномочий, предусмотренных статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 24 сентября 2019 года № 1180 «Об утверждении порядка по осуществления финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю», приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 марта 2020 года № 38 «О проведении плановой проверки» финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район проведено контрольное мероприятие по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений отдела по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район (далее – ГРБС, Отдел).

Цель проведения контрольного мероприятия (далее - проверка):

Предупреждение и выявление нарушений в сфере бюджетного законодательства Российской Федерации

Предмет проверки: контроль за соблюдением условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных БК РФ, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года.

Срок проведения проверки: с 01 апреля по 31 мая 2020 года.

Субъект проверки: отдел по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район, ИНН 2350012704, юридический адрес ГРБС: 353600, Краснодарский край, ст. Староминская, ул. Красная, 20.

Проверка проведена заместителем начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Шимаровой И.А. (далее – Проверяющий)

Начальник Отдела извещен о начале проведения контрольного мероприятия уведомлением от 18 марта 2020 года № 324.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов в том числе, соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на

оказание муниципальных услуг (выполнение работ), соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнения муниципального задания, перечень платежных документов, свидетельствующих о перечислении субсидий на выполнение муниципального задания и иных целей в рамках соглашений за проверяемый период.

Учреждения подведомственные ГРБС:

- муниципальное бюджетное учреждение спортивная школа «Виктория» муниципального образования Староминский район (далее - Учреждение).

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетного учреждения должно осуществляться в виде субсидий.

В соответствии с положениями абзаца 2 части 4 статьи 69.2 БК РФ объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, утверждаемых в порядке, установленном местной администрацией.

Порядком формирования муниципального задания определен расчет объема финансового обеспечения муниципального задания, нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, а также нормативные затраты на содержание муниципального имущества.

Предоставление субсидий в течение проверяемого периода осуществлялось на основании соглашений о предоставлении субсидий, заключаемых с ГРБС. Соглашение определяет права, обязанности и ответственность сторон, порядок, условия, объем и периодичность перечисления субсидий в течение финансового года. Правила заключения соглашения, его форма и содержание утверждены Порядком предоставления субсидии.

Субсидии на иные цели (целевые субсидии) предоставляются муниципальным бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ. Выделение бюджетных ассигнований на предоставление целевых субсидий является формой финансирования затрат, требующих санкционирования и являющихся дополнительной финансовой поддержкой муниципальных бюджетных учреждений при осуществлении расходов, носящих непостоянный характер, включение которых в состав нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания может привести к искажению реальной стоимости данных услуг.

В проверяемом периоде субсидии на иные цели предоставлялись в соответствии с Порядком предоставления субсидии.

Проверка порядка предоставления МБУ СШ «Виктория» субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и использования целевых субсидий

В 2018 году предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлялось за счет средств, бюджета муниципального образования Староминский район в размере 28 229 202,50 рубля (соглашение от 09 января 2018 года № 5 имеет 20 дополнительных соглашений и соглашение от 29 марта 2018 года № 21 имеет 11 дополнительных соглашений).

Анализ поступлений и расходования средств на выполнение муниципального задания за 2018 год приведены в Таблице № 1.

Таблица № 1 (руб.)

Соглашение №	Размер субсидии по соглашению	Перечислено субсидии	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
№ 5	27 200 400,00	26 289 228,36	911 171,64
№ 21	1 028 802,50	1 028 802,50	0,00
Итого	28 229 202,50	27 318 030,86	911 171,64

Из таблицы 1 следует, что 911 171,64 рубль средства для обеспечения муниципальных нужд до начала финансового года. Заявки от 29 декабря 2018 года № 1662 на сумму 911 171,64 рубль были отклонены с пометкой «недостаточно средств на расчетном счете». Субсидия в размере 911 171,64 рубль была доведена Учреждению 09 января 2019 года в сумме 585 150,15 рублей, 18 января 2019 года в размере 198 300,00 рублей и 06 февраля 2019 года в размере 127 721,49 рубль.

В 2019 году предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлялось за счет средств, бюджета муниципального образования Староминский район в размере 33 144 177,19 рублей (соглашение от 09 января 2019 года № 5 имеет 17 дополнительных соглашений, соглашение от 09 января 2019 года № 7 имеет 19 дополнительных соглашений и соглашение от 29 августа 2019 года № 38 имеет 2 дополнительных соглашения) и за счет средств краевого бюджета 146 900,00 рублей (соглашение от 19 сентября 2019 года № 41).

Анализ поступлений и расходования средств на выполнение муниципального задания за 2019 год приведены в Таблице № 2.

Таблица № 2 (руб.)

Соглашение №	Размер субсидии по соглашению	Перечислено субсидии	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
№ 5	30 938 840,55	30 938 840,55	0,00
№ 7	2 198 939,18	2 198 939,18	0,00
№ 38	6 397,46	6 397,46	0,00
№ 41	146 900,00	73 420,76	73 479,24
Итого	33 291 077,19	33 217 597,95	73 479,24

Согласно таблицы 2 на конец 2019 года по субсидиям на выполнение муниципального задания сложился остаток в размере 73 479,24 рубля из

пояснений Отдела от 21 мая 2020 года № 221 плановые бюджетные ассигнования не были использованы в полном объеме, т.к. субсидия имеет заявительный характер.

Объемы поступлений и расходования средств целевых субсидий за 2018 год приведены в Таблице № 3.

Таблица № 3 (руб.)

Наименование вида субсидии	Поступило		Расходовано	Остаток не использованных средств
	Краевой бюджет	Местный бюджет		
1	2	3	4	5
Субсидия на благоустройство территории находящейся в оперативном управлении МБУ СШ «Виктория» (Соглашение от 29 марта 2018 года № 23 имеет 2 дополнительных соглашений)		1 747 738,00	1 747 738,00	0,00
Субсидия на осуществление капитального ремонта (Соглашение от 29 марта 2018 года № 26 имеет 1 дополнительное соглашение)		322 417,50	322 417,50	0,00
Субсидии на мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы (Соглашение от 11 сентября 2018 года № 37 имеет 1 дополнительное соглашение, Соглашение от 11 сентября 2018 года № 39 имеет 1 дополнительное соглашение)	320 000,00	41 100,00	361 100,00	0,00
Субсидия на приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки для физкультурно-спортивных организаций отрасли «Физическая культура и спорт, осуществляющих спортивную подготовку по базовым видам спорта (Соглашение от 11 сентября 2018 года № 38, соглашение от 28 сентября 2018 года № 40)	676 700,00	58 900,00	735 600,00	0,00
Итого	996 700,00	2 170 155,50	3 166 855,50	0,00

Согласно данным Таблицы № 2 остатка неиспользованных средств в 2018 году не было.

Объемы поступлений и расходования средств целевых субсидий за 2019 год приведены в Таблице № 4.

Таблица № 4 (руб.)

Наименование вида субсидии	Поступило		Расходовано	Остаток не использованных средств
	Краевой бюджет	Местный бюджет		

1	2	3	4	5
Субсидия на осуществление капитального ремонта (Соглашение от 22 января 2019 года № 8 имеет 4 дополнительных соглашений)		97 800,00	97 800,00	0,00
Субсидия на приобретение оборудования (Соглашение от 04 марта 2019 года № 20 имеет 4 дополнительных соглашений)		697 291,55	697 291,55	0,00
Субсидии на совершенствование спортивной инфраструктуры и укрепление МТБ в целях обеспечения условий для занятий физической культурой и спортом (Соглашение от 27 марта 2019 года № 24 имеет 9 дополнительных соглашений)		1 201 318,18	1 201 318,18	0,00
Субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (Соглашение от 27 марта 2019 года № 25 имеет 5 дополнительных соглашений)		1 764 459,92	1 764 459,92	0,00
Субсидия на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Соглашение от 14 мая 2019 года № 27 имеет 2 дополнительных соглашения, соглашение от 19 июня 2019 года № 34)	3 140 200,00	129 998,05	3 248 560,93	21 637,12
Субсидия на приобретение спортивно-технологического оборудования, инвентаря и экипировки для физкультурно-спортивных организаций отрасли «Физическая культура и спорт, осуществляющих спортивную подготовку по базовым видам спорта (Соглашение от 29 августа 2019 года № 36 имеет 1 дополнительное соглашение, соглашение от 29 августа 2019 года № 37 имеет 2 дополнительных соглашения)	832 400,00	72 373,59	904 470,00	303,59

Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на финансирование муниципальных организаций отрасли «Физическая культура и спорт», осуществляющих спортивную и реализующих программы спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (Соглашение от 29 августа 2019 года № 39 имеет 1 дополнительное соглашение, соглашение от 29 августа 2019 года № 40)	3 289 400,00	113 852,02	2 845 470,00	557 782,02
Итого	7 262 000,00	4 077 093,31	10 759 370,58	579 722,73

Согласно таблицы 4 на конец 2019 года по субсидиям на иные цели сложился остаток в размере 579 722,73 рубля, в соответствии с п. 3.6 Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования Староминский район муниципальным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (муниципальных работ), а также субсидий на иные цели утвержденным постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 11 марта 2011 года № 417 неиспользованные учреждением в текущем финансовом году остатки средств предоставленных субсидий на иные цели, подлежат перечислению учреждением в местный бюджет, при этом остатки средств, перечисленные учреждением в местный бюджет, могут быть возвращены учреждению в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением Совета муниципального образования Староминский район «О бюджете муниципального образования Староминский район», согласно пп. 2.3.2 соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели не связанные с возмещением нормативных затрат на выполнение муниципального задания возвращать субсидию или ее части в случае, если фактически исполненное учреждением мероприятие меньше по объему, чем это предусмотрено, или не соответствует цели и назначению субсидии, из пояснений Отдела от 21 мая 2020 года № 221 плановые бюджетные ассигнования не были использованы в полном объеме, т.к. субсидия имеет заявительный характер, что противоречит положениям соглашения, согласно которого Учреждение обязуется возвращать субсидию, таким образом получатель субсидии может быть привлечен к ответственности по части 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ.

Во всех предоставленных соглашениях график перечисления субсидии своевременно скорректирован дополнительными соглашениями. Перечисление субсидии в течение финансового года осуществлялось ГРБС в соответствии с графиком в пределах кассового плана исполнения бюджета.

Фактов нецелевого использования, предоставленных субсидий на иные цели, а также фактов несвоевременного предоставления субсидий в рамках заключенных соглашений не установлено.

Во всех предоставленных соглашениях график перечисления субсидии своевременно скорректирован дополнительными соглашениями. Перечисление субсидии в течение финансового года осуществлялось ГРБС в соответствии с графиком в пределах кассового плана исполнения бюджета.

Результаты проверки:

Фактов изменения показателей муниципального задания, влекущих изменения размера предоставляемой субсидии, не установлено, следовательно, образование выявленной кредиторской задолженности Учреждений перед Поставщиками возникла из-за недофинансирования ГРБС мероприятий муниципальных программ в рамках заключенных соглашений в 2018 году, что свидетельствует о нарушении ГРБС пункта 3.2 Порядка предоставления субсидии, подпункта 2.1.3. Соглашений, выразившееся в недофинансировании, подведомственных Учреждений, субсидий на сумму 911 171,64 рубль.

Учитывая изложенное, сокращение объемов предоставления главным распорядителем бюджетных средств субсидии, субсидии на иные цели из местного бюджета с нарушениями установленного порядка, является нарушением условий предоставления субсидии, субсидии на иные цели и в случае доказательства виновности должностных лиц главного распорядителя средств бюджета в неисполнении либо ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей влечет административную ответственность в соответствии со статьей 15.15.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом следует иметь в виду, что согласно статье 1.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, и неустраняемые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В случае если сокращение размера субсидии, субсидии на иные цели главным распорядителем средств местного бюджета связано с неисполнением финансовым органом заявок на перечисление субсидий подведомственным муниципальным учреждениям, и при этом соответствующий главный распорядитель бюджетных средств (его должностное лицо) принял все зависящие от него меры по недопущению данного нарушения (например, неоднократное направление заявок в финансовый орган, меры по своевременному внесению изменений в соглашение о предоставлении субсидии, и иные исчерпывающие меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации), главный распорядитель бюджетных средств (его должностное лицо) освобождается от административной ответственности,

предусмотренной статьей 15.15.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При изучении материалов плановой проверки выявлено, что отделом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район, в целях своевременного и в полном объеме финансирования заключенных соглашений, в декабре 2018 года были направлены в финансовое управление администрации муниципального образования Староминский район соответствующие заявки, однако заявки были отклонены с пометкой «недостаточно средств на расчетном счете», что и послужило причиной несвоевременного предоставления субсидии на выполнение муниципального задания.

Анализируя выявленные факты, следует, что отделом по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Староминский район, как ГРБС, были приняты все зависящие от него меры по недопущению нарушения порядка перечисления субсидии, субсидии на иные цели подведомственным Учреждениям, следовательно, в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, ГРБС не подлежит привлечению к административной ответственности ввиду отсутствия вины в указанном правонарушении.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес ГРБС в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;
2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Субъекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

Настоящий акт составлен на 9 листах в 2 экземплярах, один из которых передан учреждению.

Заместитель начальника отдела
внутреннего муниципального
финансового контроля
финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



И.А. Шимарова

Ознакомлен(а) и один экземпляр акта получил(а):

Насадкина О.В.

должность

подпись

Никитович В.С.

ФИО

«08»

сентября

2020г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения настоящего акта. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



В.И. Литовка

« 03 » июня 2020г.