

Акт № 27

плановой выборочной камеральной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении МБОУ СОШ № 6 им. Л.Д. Теплицына муниципального образования Староминский район

05 июня 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 28 апреля 2020 года № 78 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МБОУ СОШ № 6 им. Л.Д. Телицына муниципального образования Староминский район» (далее-Субъект контроля), в соответствии с пунктом 6 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2020 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 28 октября 2019 года № 271-р.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 18 мая 2020 г.

Дата окончания проверки: 5 июня 2020 года.

Период проверки: 01.07.2019г. – 01.05.2020г.

Субъект проверки: МБОУ СОШ № 6 им. Л.Д. Телицына муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350004189.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе, постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст. Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки (уведомление от 29.04.2020г. № 456).

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее-ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru)

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 6 им. Л.Д. Телицына муниципального образования Староминский район» зарегистрировано 2 февраля 2001 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 18.02.2015г. № 76-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего Учреждения на основании приказов от 09.01.2019г. № 6/1-АХ, от 08.10.2019г. № 45/1-АХ, осуществляли сотрудники учреждения, которые в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе имели соответствующее образование в сфере закупок ТРУ (удостоверение от 07.08.2019г. № 15148, диплом о профессиональной переподготовке от 09.12.2016 № 00710).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченных лиц и доведены им до сведения.

Мероприятия проверки

1.Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства,

социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год размещен в ЕИС 26 марта 2020 года, то есть *с соблюдением установленного срока.*

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, составила 0,0 %, что свидетельствует о нарушении Учреждением принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

2. Закон о контрактной системе предусматривает, что в реестр контрактов включаются документы и информация, указанная в пунктах 1-15 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в том числе информация о заключении контракта (п.5), копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика (п. 9), документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п. 13).

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного

этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" (далее - Правила).

Учреждением заключен муниципальный контракт (договор) поставки газа № 25-11-02397/20 от 27.01.2020г., с единственным поставщиком на основании пункта 8 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, предмет контракта: поставка газа, исполнение которого предусмотрено с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020г., с ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» на сумму 216 220 руб. 88 коп. (реестровый номер контракта 32350004189 20 000001).

По результатам проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд при исполнении муниципального контракта (договора) поставки газа № 25-11-02397/20 от 27.01.2020г, в частности, в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе и п. 12 Порядка, копия заключенного муниципального контракта № 25-11-02397/20 от 27.01.2020г. направлена уполномоченному на ведение реестра контрактов органу, лишь 06.02.2020 года (крайний срок - 03.02.2020.).

Также проверяющим установлено, что в нарушение требований ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе и п. 12 Правил ведения реестра контрактов, информация о приемке товара в январе (товарная накладная на отпуск газа № 16001Г20 от 31.01.2020) дата приемки 31.01.2020г., направлена в реестр контрактов лишь 21.02.2020 г. (крайний срок - 07.02.2020г.),

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью директора Учреждения Беляева И.И.

Несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Беляева И.И. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

3. Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 4 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проверяет наличие предусмотренных частью 2 настоящей статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такая информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

В соответствии с пунктом 7 Правил ведение реестра контрактов осуществляется в электронном виде.

Информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются электронной подписью, вид которой предусмотрен Федеральным законом, лица, имеющего право действовать от имени заказчика (пункт 11 Правил).

Таким образом, в силу действующего законодательства о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты приемки товаров, работ, услуг и их оплате указанная информация должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для ее дальнейшего размещения в единой информационной системе.

Согласно пункту 5 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 № 136н, документы, включаемые в реестр контрактов, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его

сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Однако в нарушение ч.3 ст. 103 Закона о контрактной системе, пункта 12 Порядка, информация о приемке товара, поставленного в рамках муниципального контракта (договора) поставки газа № 25-11-02397/20 от 27.01.2020г., в феврале (товарная накладная на отпуск газа № 37521Г20 от 29.02.2020г.), дата приемки 29.02.2020г. и марте (товарная накладная на отпуск газа № 58415Г20 от 31.03.2020) дата приемки 31.03.2020, Учреждением в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, *не направлялся и в Единой информационной системе не размещался.*

Информация об оплате поставленного товара, в рамках муниципального контракта (договора) поставки газа № 25-11-02397/20 от 27.01.2020г., в январе - в сумме 39 305 руб. 16 коп, что подтверждается платежным поручением № 11323 от 02.04.2020г.; в феврале – в сумме 36 132 руб. 04 коп., что подтверждается платежным поручением № 11324 от 02.04.2020г. и в марте – в сумме 32 272 руб. 81 коп., что подтверждается платежным поручением № 14130 от 17.04.2020г. также в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации *не направлялся и в Единой информационной системе не размещался.*

Ненаправление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Согласно абзаца 1 статьи 2.4. КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По смыслу положения абзаца 2 статьи 2.4. КоАП, должностными являются лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *контрактные управляющие*, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, *предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2* настоящего Кодекса

Должностная инструкция контрактного управляющего Учреждения (Шевченко Л.Д.) не содержит обязанность по надлежащему и своевременному направлению информации и документов, предусмотренных Законом о контрактной системе, в федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, т.е. в реестр контрактов, в единой информационной системе в сфере закупок, отсутствует электронная подпись.

В соответствии с приказом Учреждения № 76-рл от 18.02.2015, Беляев И.И. занимает должность директора МБОУ СОШ № 6 им. Л.Д. Телицына муниципального образования Староминский район с 18.02.2015 года.

Согласно подпункту 8.3.10 пункта 8.3 раздела 8 Устава Учреждения, директор Учреждения несет ответственность за руководство и организационно-хозяйственную деятельность Учреждения.

Согласно подпункту 8.3.9. пункта 8.3. раздела 8 Устава Учреждения директор Учреждения несет ответственность за результаты своей деятельности в соответствии с функциональными обязанностями, предусмотренными квалификационными требованиями, трудовым договором (контрактом) и настоящим Уставом.

На момент направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информации о приемке и оплате товара, в рамках муниципального контракта (договора) поставки газа № 25-11-02397/20 от 27.01.2020г., Беляев И.И. являлся лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в МБОУ СОШ № 6 им. Л.Д. Телицына муниципального образования Староминский район, то есть являлся должностным лицом муниципального заказчика и должен был осуществлять контроль за соблюдением требований Закона о контрактной системе в том числе.

Беляев И.И., как руководитель Учреждения, должен был принять меры по направлению информации, предусмотренной частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для ее дальнейшего размещения в единой информационной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе Закон о контрактной системе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому Беляев И.И. имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица муниципального заказчика - МБОУ СОШ № 6 им. Л.Д. Телицына муниципального образования Староминский район, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе. Беляев И.И. имеет электронную подпись.

Однако Беляев И.И. не проявил должной степени осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению обязанностей должностного лица муниципального заказчика - МБОУ СОШ № 6 им. Л.Д. Телицына

муниципального образования Староминский район, что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

(должность)

(подпись)

/
(расшифровка подписи)

« 2 » 06 2020г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 25 » июня 2020 г.