

Акт № 45

плановой камеральной проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры «Староминский историко-краеведческий музей» муниципального образования Староминский район

28 октября 2020 года

ст.Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 23 сентября 2020 года № 156 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля соблюдения требований законодательства о закупках муниципальным бюджетным учреждением культуры «Староминский историко-краеведческий музей» муниципального образования Староминский район», в соответствии с пунктом 15 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на период июль-декабрь 2020 года, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 15 мая 2020 года № 88.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Объект контроля: муниципальное бюджетное учреждение культуры «Староминский историко-краеведческий музей» муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350008257, ОГРН 1022304684005.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 2 – 28 октября 2020 года.

Проверяемый период: с 01.11.2019г. по 01.12.2020г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки, директору Учреждения, нарочно, 23.09.2020г. было вручено уведомление о проведении плановой камеральной проверки в отношении Учреждения от 23.09.2020г. № 881. Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения об объекте контроля

Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Староминский историко-краеведческий музей» муниципального образования Староминский район зарегистрировано 25.12.2001 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 05.07.2011 № 1156 (с изм. и доп., утв. Постановлением администрации МО Староминский район от 23.03.2015 № 367), целями деятельности Учреждения является:

- хранение музейных предметов и музейных коллекций;
- выявление и собирание музейных предметов и музейных коллекций;
- изучение музейных предметов и музейных коллекций;
- осуществление просветительской и образовательной деятельности.

Учреждение вправе осуществлять виды деятельности (в том числе приносящие доход), не относящиеся к основным, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано. Доход от оказания платных услуг используется Учреждением в соответствии с уставными целями.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице отдела культуры администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность с 31 января 2005 года, согласно распоряжению главы муниципального образования Староминский район от 31.01.2005г. № 110-РЛ.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Положение о закупке, не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения и до начала года, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

Следовательно, бюджетное учреждение наделено правом ежегодно определять, будет ли оно в следующем году осуществлять закупки в соответствии с Законом №223-ФЗ. Порядок реализации этого права по существу состоит в размещении либо неразмещении бюджетным учреждением положения о закупке на официальном сайте. Кроме того необходимо также принимать во внимание, что

законодательство не предусматривает механизма, который бы позволял аннулировать размещенное бюджетным учреждением на официальном сайте положение о закупке, исключив таким образом возможность его применения в очередном календарном году. В связи с этим следует, что осуществление бюджетным учреждением в соответствующем календарном году закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ возможно только на основании положения о закупках на этот год, **которое должно быть размещено в установленном порядке в предшествующем календарном году.** То есть для осуществления закупок в соответствии с этим законом за счет средств, указанных в п.п. 1-3 ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе, бюджетному учреждению необходимо **утверждать и размещать на официальном сайте положение о закупке ежегодно.**

В отсутствие же утвержденного и надлежащим образом размещенного в ЕИС положения о закупке все закупки бюджетное учреждение должно осуществлять в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупке отсутствует, следовательно, Учреждение должно осуществлять закупки в проверяемом периоде в рамках Закона № 44-ФЗ

Согласно подпункту 7 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе полномочия контрактного управляющего на основании приказов от 09.01.2019 года № 32, от 09.10.2020 № 32 осуществляет работник Учреждения, замещающий должность научного сотрудника. Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего в соответствии требованиями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 02911 от 25.12.2019.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, доведены до сведения уполномоченного лица.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в проверяемом периоде 2019 года регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и

муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района» (в редакции до 01.01.2020) (далее по тексту – Постановление № 1195).

Случаи и сроки внесения изменений в план-график утверждены Постановлением № 554 (в редакции до 01.01.2020). Изменения в план-график вносились Учреждением в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине увеличения (уменьшения) лимитов бюджетных обязательств с соблюдением установленных сроков.

Таблица 1

244		таблица № 7	/- оплата обязательств прошлых лет	план- график на 2019					
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	Объем средств ПФХД	1001	итого:	№ и дата приказа Учреждения об утверждении ПГ	дата утверждения ПГ в ЕИС, (№ версии)	дата размещения ПГ в ЕИС	объем средств п.4 ч.1 ст.93	итого:
8	11.07.2019	389892,78	0	389892,78	23.07.2019 № 106	11.07.2019 (2) 12.07.2019 (3) 24.07.2019 (4)	11.07.2019 12.07.2019 24.07.2019	389892,78 389892,78 389892,78	389892,78
9	04.10.2019	389892,78	0	389892,78	ЛБО не изм	ЛБО не изм	ЛБО не изм	ЛБО не изм	ЛБО не изм
10	11.11.2019	389892,78	62509,07	389892,78	ЛБО не изм	ЛБО не изм	ЛБО не изм	ЛБО не изм	ЛБО не изм
12	23.12.2019 (23.12.2019)	420231,13	62509,07	420231,13	24.12.2019 № 136	25.12.2019 (5)	25.12.2019	419892,78	419892,78
13	17.01.2020 (31.12.2019)	409023,43	62509,07	409023,43	не утвержден	не размещен	не размещен	не размещен	не размещен

Лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению 17.01.2020 года в редакции ПФХД от 31.12.2019г. в размере 409 023,43 рублей не сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 1), что свидетельствует о нарушении Учреждением положения части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.01.2020).

В плане-графике закупок (версия 5) на 2019 год Учреждением запланирован объем закупок по п.4) ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе в сумме 419 892,78 тыс. рублей, а согласно реестра закупок за 2019 год заключено 47 муниципальных контрактов на общую сумму 399 739,15 рублей. Таким образом, Учреждением осуществлены закупки, не включенные в план-график в 2019 году на общую сумму 3 201,37 рублей.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.01.2020г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком (Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 8 мая 2019 г. № 023/04/7.30-110/2019).

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной

системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, Правительством Российской Федерации устанавливаются:

- 1) требования к форме планов-графиков;
- 2) порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики;
- 3) порядок размещения планов-графиков в единой информационной системе.

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам бюджетных обязательств на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов бюджетных обязательств или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов бюджетных обязательств по бюджетным обязательствам.

Проверяющим установлено, что план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов соответствует Положению.

С января по октябрь 2020 года в план-график закупок ТРУ на 2020 год, планируемых к приобретению у единственного поставщика в соответствии с ч. 4 п.1 статьи 93 Закона о контрактной системе 8 раз вносились изменения, в результате сумма ориентировочных начальных (максимальных) цен контрактов увеличилась и в окончательном варианте плана-графика закупок ТРУ (версия 8) составила 662 719,52 рублей (в 2,7 раза больше первоначальной редакции). Следовательно, при формировании плана - графика на 2020 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы целесообразно и обосновано.

За проверяемый период 2020 года Учреждением у единственного поставщика на основании п.4) ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе заключено 29 муниципальных контрактов на общую сумму 321 240,9 рублей.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьёй 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, приказом отдела культуры и искусства муниципального образования Староминский район от 20.06.2019 года № 60 (с изм., утв. приказом от 22.09.2020 № 62) (далее-Приказ) утверждены нормативные затраты на обеспечение функций учреждений культуры, подведомственных отделу культуры и искусства муниципального образования Староминский район.

Выборочная проверка требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлены закупки в пределах утвержденных нормативных затрат.

3. *Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)*

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло все закупки товаров, работ, услуг (далее-ТРУ) исключительно у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Действующая с 1 июля 2019 года редакция ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе содержит прямое указание, что при осуществлении закупки у единственного контрагента заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном этим Законом, в случаях, предусмотренных п.п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. В контексте указания ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе этот перечень является исчерпывающим и во всех прочих случаях обоснование цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, в том числе на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, не требуется.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 16 Закона о контрактной системе и постановлением № 1279, планы-графики на 2020 год и последующие годы вообще не включают обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным контрагентом, только объем финансового обеспечения для осуществления закупок. Причём согласно п.п. «г» п. 17 вышепоименованного постановления № 1279, информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83, п. 3 ч. 2 ст. 83.1 и п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, указывается в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. Таким образом, обоснование цены каждого конкретного контракта, заключаемого на основании п. п. 4, 5, 26 или 33 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, не требуется ни при внесении изменений в план-график закупок на 2019 год, ни при формировании, утверждении, ведении и изменении планов-графиков закупок на 2020 год и последующие годы, ни в каких-либо иных случаях.

Примечание: Факт отсутствия определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ создает риски завышения Н(М)ЦК и неэффективного расходования бюджетных средств. Заказчик вправе внутренним локальным актом утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1. ст. 93 Закона о контрактной системе, хотя это не является его обязанностью. Вместе с тем рекомендую всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Федерального закона № 44-ФЗ) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

При проверке определения и обоснования Н(М)ЦК ТРУ приобретенных Учреждением за счет средств бюджета муниципального образования в проверяемом периоде выявлено, что Заказчиком мероприятия по определению и обоснованию Н(М)ЦК, с учетом требований Приказ № 567 осуществлялись. При определении Н(М)ЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). В качестве источников информации о ценах накупаемые ТРУ использовались ценовые предложения от потенциальных поставщиков на бумажном носителе, однако отсутствует информация о периоде действия цены, расчете такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг. В связи с чем, Учреждением для расчета НМЦК использована информация, предоставленная с нарушениями рекомендаций указанных в пункте 3.13 приложения к Приказу Минэкономразвития РФ № 567.

Ценовая информация была зарегистрирована в установленном порядке по делопроизводству Учреждения с указанием даты получения и входящего номера (копии листов журналов прилагаются), что позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях.

5. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись (письмо от 02.10.2020г. № 71) поскольку закупленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров), предоставлены (оказаны) в срок и используются по целевому назначению.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов в проверяемом периоде, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В части изменения условий муниципальных контрактов заключенных Учреждением за проверяемый период, проверяющим выявлены, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной

работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Во исполнение указанной нормы, приказом Учреждения от 09.01.2020 № 35 утверждено положение, согласно которого, экспертиза осуществляется в отношении всех закупок ТРУ, приобретенных Учреждением. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения. Согласно п. 5.10. Приказ № 65, экспертиза ТРУ, приобретенных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе является сам факт приемки, подтвержденной посредством подписания Заказчиком документов о приемке.

Согласно материалов проверки, экспертиза ТРУ, приобретенных в проверяемом периоде, осуществлялась в порядке, утвержденном Приказом № 35.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. *В нарушение* положения части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе, (в редакции, действующей до 01.10.2019г.) лимиты бюджетных обязательств, доведенные Учреждению 17.01.2020 года в редакции ПФХД от 31.12.2019г. в размере 409 023,43 рублей *не сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2019 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке* (таблица 1).

В плане-графике закупок (версия 5) на 2019 год Учреждением запланирован объем закупок по п.4) ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе в сумме 420 231,13 тыс. рублей, а согласно реестра закупок за 2019 год заключено 50 муниципальных контрактов на общую сумму 399 739,15 рублей. Таким образом, Учреждением осуществлены закупки, не включенные в план-график в 2019 году на общую сумму 3 201,37 рублей.

Частью 11 статьи 21 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей до 01.01.2020г.) установлен запрет на осуществление закупки, не предусмотренной планом-графиком (Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от 8 мая 2019 г. № 023/04/7.30-110/2019).

Нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за разработку, внесения изменений в план-график закупок ТРУ Учреждения является контрактный управляющий Петренко Г.В. (п. 2.7 приказа от 09.01.2019 № 32).

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Петренко Г.В. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере планирования закупок, нормирования закупок, порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

По результатам проверки принято решение:

1. Копию акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 10 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 29 » октября 2020 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а):

Директор
(должность)

Мамедов А.Н.
(подпись) (расшифровка подписи)
« 30 » октября 2020г.