

Акт № 48

плановой камеральной проверки в отношении администрации Канеловского сельского поселения Староминского района

05 ноября 2020 года

ст-ца Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок № 4 от 08 ноября 2019 года, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 21 сентября 2020 года №153 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе администрации Канеловского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 14 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на период июль-декабрь 2020 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 15 мая 2020 г. №88.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Администрации соответствующих обязательств.

Объект контроля: Администрация Канеловского сельского поселения Староминского района (далее - Заказчик, Администрация), ИНН 2350009525, ОГРН 1052328000383, юридический адрес Администрации: 353614, Краснодарский край, Староминский район, ст. Канеловская, ул. Ленина, 138.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 01.10.2020 г. - 30.10.2020 г.

Проверяемый период: 01.11.2019 г. – 01.10.2020 г.

Проверка проведена ведущим специалистом отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Арнаутовой Н.А. (далее - Проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: 353600, Краснодарский край, Староминский район, станица Староминская, улица Красная, 15.

До начала осуществления проверки Администрации, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой камеральной проверки от 21.09.2020 г. №868.

Проверка проведена по документам, предоставленным Администрацией по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения об Объекте проверки

Администрация Канеловского сельского поселения Староминского района исполнительно-распорядительный орган сельского поселения, наделенный Уставом Канеловского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Канеловского сельского поселения Староминского района от 29.05.2018 года №35.5 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 05.07.2018 г. № Ru 235293022018001, с изменениями утвержденными решениями Совета Канеловского сельского поселения Староминского района от 02.07.2019 года №44.2, от 17.06.2020 №8.2) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основании бюджетной сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, назначенный решением Совета Канеловского сельского поселения Староминского района от 29 сентября 2017 №30.1 «О вступлении в должность главы муниципального образования Канеловское сельское поселение Староминского района Индыло Лилии Геннадьевны».

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Администрация является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Администрации функции и полномочия контрактного управляющего возложены на специалиста 2 категории, который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «Результат» в объеме 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной подготовке регистрационный номер 00232 от 10.04.2019 г.

В должностной инструкции специалиста, осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного

управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе и доведены ему до сведения 31.05.2019 года.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Планирование закупок в проверяемом периоде 2019 году регулировалось нормативными актами: Постановление Правительства РФ от 5 июня 2015 г. № 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг" (далее по тексту – Постановление № 554); - постановление администрации Канеловского сельского поселения Староминский район от 31 декабря 2015 г. № 310 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Канеловского сельского поселения Староминского района» с изменениями и дополнениями (далее по тексту – Постановление № 310).

В соответствии с Постановлением № 310 план-график формируется заказчиками в сроки, установленные главными распорядителями средств бюджета Канеловского сельского поселения Староминского района, но не позднее 10 декабря текущего года, утверждается в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ и подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения плана-графика.

Согласно пунктов 1, 10 статьи 21 Закона о контрактной системы (в редакции до 01.10.2019 года), план-график разрабатывается заказчиком ежегодно и утверждается им в течение десяти рабочих дней после получения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств; план-график подлежит размещению в ЕИС в срок не позднее трех рабочих дней с даты утверждения; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (таблица 1).

В части планирования закупок ТРУ на 2020 год проверяющим установлено следующее, план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) соответствует установленными, постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков

закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение), требованиям.

В части размещения плана-графика закупок ТРУ на 2020 год,

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также

- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

Согласно предоставленным сведениям сметы расходов, Администрации в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (Таблица 1)

Таблица 1

Лимиты бюджетных обязательств		План- график			
Дата принятия ЛБО	Сумма ЛБО по КВР 244	№ и дата приказа	дата утверждения, (№ версии)	Дата размещения в ЕИС	Итого сумма п.4 ч.1 ст.93
07.11.2019	15046162,95	№86 от 12.11.2019	12.11.2019(8)	18.11.2019	15046162,95
06.12.2019	15079512,95	№90 от 06.12.2019	06.12.2019(9)	09.12.2019	15079512,95
20.12.2019	15766512,95	№103 от 20.12.2019	20.12.2019(10)	23.12.2019	15766512,95
09.01.2020	6904402	№7 от 09.01.2020	13.01.2020(0)	13.01.2020	6904402
13.02.2020	38951972,76	№19.1 от 13.02.2020	14.02.2020(1)	14.02.2020	38951972,76
23.04.2020	42576072,76	№38 от 24.04.2020	24.04.2020(2)	24.04.2020	42576072,76
23.04.2020	42576072,76	№39 от 30.04.2020	30.04.2020(3)	06.05.2020	42576072,76
27.05.2020	42453129,01	№43 от 28.05.2020	28.05.2020(4)	28.05.2020	42453129,01
01.06.2020	42771829,01	№44 от 02.06.2020	04.06.2020(5)	04.06.2020	42771829,01
25.09.2020	43721429,01	№64 от 25.09.2020	29.09.2020(6)	29.09.2020	43721429,01

Анализ материалов проверки показал, что лимиты бюджетных обязательств доведенные до Заказчика в проверяемом периоде отражены в плане-графике закупок и размещены в ЕИС в установленном порядке.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) могут осуществляться Заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями

деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Согласно учредительных документов, Администрация не относится к Заказчикам имеющим право на осуществление закупок товаров, работ, услуг по вышеуказанным основаниям.

В нарушение вышеуказанных критериев для заключения договора по пункту 5 части 1 статьи 93 Администрацией Канеловского сельского поселения был заключен договор №32 от 08.05.2020 года с индивидуальным предпринимателем Кочергой Дмитрием Александровичем на сумму 1800 рублей, предмет договора – баннер информационный 150/100 см. в количестве трех штук.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым органами местного самоуправления Канеловского сельского поселения Староминского района и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 24.12.2018 года № 126 (далее – Постановление №126) и утверждены нормативные затраты на обеспечение функций органов местного самоуправления, включая подведомственные казенные учреждения утвержденных постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 10.12.2019 года № 96 (далее - Постановление 96).

Проверка заключенных контрактов показала, что в проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупку в пределах, утвержденных Постановлением №96, нормативных затрат, в том числе по количеству (объему) потребленных услуг.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Заказчиком не осуществлялось.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Администрацией осуществлялись, как у единственного поставщика, на основании пункта 4, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод.

В целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить не менее пяти потенциальным поставщикам (подрядчиками, исполнителями) предложения, не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) использовать для обоснования Н(М)ЦК (п.3.19 приказа № 567).

Анализ рынка заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

В качестве источников информации о ценах на закупаемые ТРУ у единственного поставщика на основании п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной

системе, при осуществлении анализа рынка использовались ценовые предложения на бумажных носителях из разных источников, при этом применялось количество предложений рекомендованных пунктом 3.19 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567. Ценовая информация была зарегистрирована по делопроизводству Администрации надлежащим образом, с указанием даты получения и входящего номера, что позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях, *однако, не во всех предложениях указаны дата и исходящий номер, отсутствует информация о расчете такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг, срок действия предлагаемой цены, в связи с чем, Администрация для расчета Н(М)ЦК использована информация, предоставленная с нарушениями рекомендаций указанных в пункте 3.13 приложения к Приказу Минэкономразвития РФ № 567.*

Условия применения тарифного метода осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ);

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637;

3) лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших (ст. 60 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ).

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги электроэнергетики определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

В части определения и обоснования Н(М)ЦК при определении поставщика конкурентным способом:

Проверка показала следующее,

1. ИКЗ: 203235000952523500100100050014299244 «Благоустройство парковой зоны, расположенной по адресу: Краснодарский край, Староминский район, станица Канеловская, с кадастровым номером 23:28:0201043:12», срок начала осуществления закупки февраль 2020 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

2. ИКЗ: 203235000952523500100100070014211244 «Реализация мероприятий подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт

автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» в Канеловском сельского поселения Староминского района государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», срок начала осуществления закупки июнь 2020 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Определение и обоснование Н(М)ЦК муниципальных контрактов указанных в пунктах 1, 2 осуществлялось в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.05.2014 № 51 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» - проектно-сметный метод.

Согласно части 9.2 статьи 22 Закона о контрактной системе проектно-сметный метод осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В обосновывающих Н(М)ЦК материалах к аукционной документации электронных аукционов №0318300058320000014, №0318300058320000060 приложены расчеты, к данным расчетам приложена сметная документация.

3. ИКЗ:203235000952523500100100060010812244 «Поставка гравийно-песчаной смеси (для ремонта гравийных дорог)» (далее-ГПС), срок начала осуществления закупки июнь 2020 года, способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Обоснование Н(М)ЦК осуществлялось в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.05.2014 № 51 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» - метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В качестве источников информации о ценах на закупаемые ТРУ, использовались ценовые предложения на бумажных носителях следующих потенциальных поставщиков:

- ИП Семенченко А.М. – 1050 т/руб.;
- ООО «Авто-транс-юг» – 1100 т/руб.;
- ИП Булатецкий Г.Г. – 850 т/руб.

Согласно пункту 3.19. Приказа, в целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

На основе поступивших ценовых предложений Администрацией произведен расчет и обоснование Н(М)ЦК, в результате которого Н(М)ЦК по объекту закупки «Поставка гравийно-песчаной смеси (для ремонта гравийных дорог)» составила 1000 т/руб.

Согласно пункту 3.20 Приказа, в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК в соответствии с разделом III Приказа, рекомендуется определять коэффициент вариации.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении Н(М)ЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах (п.3.20.2 Приказа).

Применение коммерческих предложений, при расчете Н(М)ЦК при осуществлении указанной закупки, коэффициент вариации составляет 13,29 %.

При этом в указанных коммерческих предложениях отсутствует информация о расчете такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг, срок действия предлагаемой цены. В связи с чем, Администрация для расчета Н(М)ЦК использована информация, предоставленная с нарушениями рекомендаций указанных в пункте 3.13 приложения к Приказу Минэкономразвития РФ № 567).

Ценовая информация была зарегистрирована по делопроизводству Администрации с указанием даты получения и входящего номера, что позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях.

4. Соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись.

При проверке дисциплины исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий заключенных муниципальных контрактов, фактов нарушения условий муниципальных контрактов не выявлено.

В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч. 1 ст. 2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице № 2, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица №2

<i>Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг</i>	<i>Номер муниципального контракта, дата заключения</i>	<i>Цена закупки, руб.</i>	<i>Дата поставки</i>
ИП Волик Валерий Александрович	№ 215 от 13.12.2019г.	283250	отсутствует
	№ 126 от 12.12.2019г.	26500	отсутствует
	№ 1 от 23.01.2020г.	169170	отсутствует
	№ 2 от 24.01.2020г.	289500	отсутствует
	№ 33 от 14.05.2020г.	99000	отсутствует
	№ 115 от 25.08.2020г.	30000	отсутствует
ИП Токарева Елена Николаевна	№ 42 от 08.06.2020г.	12500	отсутствует
	№ 38 от 15.04.2020г.	2244	отсутствует
	14 от 21.01.2020г.	14284	отсутствует
ООО Редакция газеты «Степная новь»	№ 1 от 20.01.2020г.	70000	отсутствует
ИП Калинина Виктория Николаевна	№ 471 от 02.03.2020г.	1500	отсутствует
	№ 472 от 02.03.2020г.	500	отсутствует
	№ 470 от 02.03.2020г.	23500	отсутствует
	№ 473 от 02.03.2020г.	750	отсутствует
	№ 1427 от 02.07.2020г.	1200	отсутствует
	№ 1425 от 02.07.2020г.	750	отсутствует
	№ 1424 от 02.07.2020г.	500	отсутствует
ИП Кочерга Дмитрий Александрович	№ 27 от 06.03.2020г.	5200	отсутствует
	№ 32 от 08.05.2020г.	1800	отсутствует
ИП Семенченко А.М.	№12/20-П от 20.07.2020г.	206500	отсутствует
	№11/20-П от 17.07.2020г.	295000	отсутствует
	№14/20-П от 23.07.2020г.	281577,5	отсутствует

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеуказанных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Выборочная проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе, ввиду отсутствия утвержденного Порядка по осуществлению экспертизы закупаемых товаров, работ, услуг, экспертиза поставленных поставщиком товаров Заказчиком не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

5. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1). В нарушение ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках заключенных контрактов с единственным контрагентом Администрацией не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Администрации, ответственными за надлежащую приемку ТРУ своих должностных обязанностей.

2). В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице № 2, не содержат информации о сроке оказания услуг.

В целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.

Неприменение Заказчиком вышеуказанных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Администрации в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

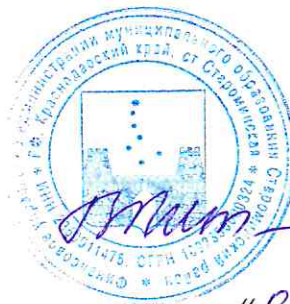
2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

Настоящий акт составлен на 13 листах в 1 экземпляре, копия передана Администрации.

Ведущий специалист отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Н.А. Арнаутова

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Староминский район



В.И. Литовка

«05» ноября 2020 г.

Копию акта получил(а):

должность

подпись

ФИО

«06» ноября 2020 г.

Администрация вправе представить письменные возражения на акт плановой проверки в течение 15 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменному возражению необходимо приложить документы подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечению указанного срока, рассмотрению не подлежат.