

Акт № 22

плановой камеральной проверки в отношении муниципального бюджетного учреждения
«Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений»
муниципального образования Староминский район,
(МБУ «ХЭСОУ» МО Староминский район)

25 мая 2021 года

ст.Староминская

Контрольное мероприятие (далее-проверка) проведено на основании: часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон, Закон о контрактной системе), приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 22 марта 2021 года № 33 «О проведении внутреннего муниципального финансового контроля в отношении муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 16 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2021 год, утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 30 ноября 2020 года № 178.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Общие сведения об объекте контроля: муниципальное бюджетное учреждение «Хозяйственно-эксплуатационная служба образовательных учреждений» муниципального образования Староминский район (МБУ «ХЭСОУ» МО Староминский район) (далее- Учреждение, Заказчик), ИНН 2350009469; ОГРН 1052327999657;

Ведомственная принадлежность и наименование вышестоящего органа с указанием адреса и телефона такого органа (при наличии): 14, муниципальная собственность. администрация муниципального образования Староминский район, Краснодарский край, Староминский район, ст. Староминская, ул. Красная, 13, (86153)5-71-00;

Код организации по Реестру участников бюджетного процесса – 033Э3592;

Сведения об учредителях (участниках) (при наличии): муниципальное образование Староминский район;

Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных организациях, включая депозитные, а также лицевых счетов (включая счета, закрытые на момент ревизии (проверки), но действовавшие в проверяемом периоде) в органах Федерального казначейства: Южное ГУ Банка России// УФК по Краснодарскому краю г. Краснодар, ЕКС: 40102810945370000010, казначейский счет: 03234643036470001800

Фамилии, инициалы и должности лиц, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период: Кропачев А.А. руководитель.

Тема проверки: внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере контрактной системы закупок.

Сроки проведения проверки составил 25 рабочих дня, с 5 апреля по 18 мая 2021 года.

Проверяемый период: 01.05.2020г. – 01.04.2021 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

До начала осуществления проверки Учреждению, 24.03.2021 года было направлено уведомление о проведении плановой камеральной проверки от 22.04.2021г. № 236.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документам и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), и www.bus.gov.ru.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Общие сведения об объекте контроля

Учреждение зарегистрировано 21.10.2005 года регистратором: Межрайонной инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учреждение обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевой счет в финансовом управлении администрации муниципального образования Староминский район, круглую печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 30.06.2020 № 779 (новая редакция), Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- развитие и укрепление материальной базы и энергосберегающих технологий в образовательных учреждениях муниципального образования Староминский район;
- обеспечение бесперебойного и своевременного материально-технического снабжения, в том числе подвоз учащихся, продуктов питания в образовательные учреждения муниципального образования Староминский район;
- обеспечение текущего ремонта объектов образования и иного недвижимого имущества, площадок для сбора отходов и иных сооружений, принадлежащих на праве собственности муниципального образования Староминский район (п.2.2.)

Учреждение вправе осуществлять предпринимательскую деятельность (п. 2.4), к которой отнесено – проживание на базе «Камышинка» (п.2.5.)

Руководство Учреждением осуществляет руководитель, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 10.01.2019 г. № 14-рл.

В соответствии с ч.1 ст.15 Закона о контрактной системе бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств в соответствии с требованиями данного Закона, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 и ч.3 указанной статьи. Последние две нормы предусматривают возможность осуществления бюджетным

учреждением закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для осуществления бюджетным учреждением закупок без соблюдения Закона о контрактной системе (то есть в соответствии с Законом № 223-ФЗ) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя такого учреждения, должен быть утвержден документ, регламентирующий закупочную деятельность учреждения и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, - положение о закупке. Положение о закупке, не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения и до начала года, в котором планируется начать осуществление закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, должно быть размещено в единой информационной системе (ч. 2, п. 6 ч. 3 ст. 2, п. 4 ч. 2 ст. 1, ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).

В ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено также, что положение о закупке, как и внесенные в него изменения, необходимо разместить в ЕИС не позднее чем в течение 15 дней со дня такого утверждения либо внесения изменений. При этом ни Законом № 223-ФЗ, ни Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность бюджетного учреждения ежегодно переутверждать положение о закупке (письмо Минфина России от 06.12.2017 № 24-04-07/81331).

Согласно сведениям ЕИС Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Объекта контроля в ЕИС не размещено, соответственно все закупки, произведенные для нужд Учреждения осуществлялись в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 1 статьи 38 Закона заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). Положения части 2 статьи 38 Закона предписывают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего, согласно приказу Учреждения от 30.12.2020 года № 335 осуществляет специалист Учреждения.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке (регистрационный номер 02028 от 24.12.2019 г. (260 академических часов)).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения.

Настоящей проверкой установлено следующее:

1. В проверяемом периоде совместные закупки на основании ст. 25 Закона о контрактной системе не проводились.

План-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) сформирован в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Положение).

В пункте 21 Положения указано, что план-график размещается в ЕИС автоматически после осуществления:

- контроля, предусмотренного ч. 6 ст. 99 Закона о контрактной системе, если контролируемая информация соответствует требованиям ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе, а также
- форматно-логической проверки информации, содержащейся в плане-графике, на соответствие Положению.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений (п. 24 Положения).

В настоящее время ни Закон о контрактной системе, ни Положение не содержат сроков размещения в ЕИС утвержденного плана-графика и внесенных в него изменений.

В то же время, частью 9 статьи 16 Закона о контрактной системе предусмотрено, что внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона - не позднее чем за один день до дня заключения контракта.

Согласно подпункту г) пункта 8 Положения в план-график в форме отдельной закупки включается информация о закупки, которые планируется осуществлять в соответствии с п.п. 4, 5, 23, 26, 33, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. Информация о таких закупках включается в план-график в размере годового объема финансового обеспечения соответствующих закупок. При этом графы 3, 4, 12, 14 раздела 2 формы плана-графика не заполняются, а в качестве наименования объекта закупки указывается норма Закона о контрактной системе, являющаяся основанием для закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 16 Закона о контрактной системе планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных,

муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

План-график закупок должен строго соответствовать лимитам бюджетных обязательств на основании п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), ст. 16 Закона о контрактной системе. Заказчик не вправе планировать закупки без учета доведенных лимитов бюджетных обязательств или приобретать товары, услуги, работы сверх лимитов бюджетных обязательств по бюджетным обязательствам.

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, план-график формируется муниципальным учреждением в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений.

Проверяющим установлено, что средства, доведенные Учреждению в следующие сроки: 15.05.2020 года в редакции ПФХД от 15.05.2020г. в размере 6242226,36 рублей; 22.10.2020 года в редакции ПФХД от 22.10.2020г., в размере 6201697,65 рублей; 19.11.2020 года в редакции ПФХД от 19.11.2020 в размере 5152519,73 рублей; 24.12.2020 года в редакции ПФХД от 24.12.2020 г. в размере 6006925,8 рублей; 29.12.2020 г. в редакции 29.12.2020г. в размере 6016599,01 рублей, не сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2020 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 1).

Таблица № 1

план- график на 2020									
№ п/п	дата утверждения ПФХД (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ ФЗ-44 на 2020	дата утверждения ПГ	дата размещения в ЕИС (№ версии)	п.4 ч.1 ст.93 (руб.)	п.9 ч.1 ст.93 (руб.)	электронный аукцион (руб.)	Итого (руб.):	+/- ЛБО
1	09.01.2020	6195357,4	21.01.2020	21.01.2020 (0)	2000000		2000000	4690000	
							490000		
							200000		
2	19.02.2020	6195357,4	03.03.2020	03.03.2020 (1)	2000000		1929170	4619170	
							490000		
							200000		
3			04.03.2020	04.03.2020 (2)	2000000		1929170	4619170	
							490000		
							200000		
4	15.05.2020 (15.05.2020)	6242226,36	не утверждено	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено	46868,96
5	08.06.2020 (04.06.2020)	6242226,36	23.06.2020	23.06.2020 (3)	779797,4		1929170	5969857,4	
							490000		
							200000		
							2570890		
6	30.06.2020 (25.06.2020)	6042226,36	02.09.2020	02.09.2020 (4)	779797,4		1929170	5995357,4	
							485487,2		
							230012,8		
							2570890		
7			03.09.2020	03.09.2020 (5)	779797,4		1929170	5995357,4	

							485487,2		
							230012,8		
							2570890		
8	24.07.2020 (30.06.2020)	6013005,56	10.09.2020	10.09.2020 (6)	2000000	102380	194493,23	5583263,23	
							485487,2		
							230012,8		
							2570890		
9			07.10.2020	07.10.2020 (7)	2000000	102380	194493,23	5562372,79	
							464596,76		
							230012,8		
10	19.10.2020 (30.09.2020)	6016805,56	25.11.2020	25.11.2020 (8)	2000000	102380	2570890	5562372,79	
							194493,23		
							464596,76		
							230012,8		
							2570890		
11	22.10.2020 (22.10.2020)	6201697,65	не утверждено	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено		181892,09
12	19.11.2020 (19.11.2020)	5152519,73	не утверждено	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено		-1049178
13	26.11.2020 (26.11.2020)	5594844,27	30.11.2020	30.11.2020 (9)	2000000	102380	194493,23	5562372,79	
							464596,76		
							230012,8		
							2570890		
14	24.12.2020 (24.12.2020)	6006925,8	не утверждено	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено		412081,53
15	29.12.2020 (29.12.2020)	6016599,01	не утверждено	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено		9673,21
16	30.12.2020 (30.12.2020)	6035499,01	не утверждено	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено		18990
17	28.01.2021 (31.12.2020)	6087154,03	24.03.2021	24.03.2021 (10)	1956099,56	102380	194493,23	5518472,35	51655,02
							464596,76		
							230012,8		
							2570890		

Аналогичное нарушение выявлено при планировании закупок на 2021 год, а именно, средства, доведенные Учреждению 10.03.2021 г. в редакции ПФХД от 05.03.2021г. в размере 8472380,29 рублей не сформированы в плане-графике закупок ТРУ на 2021 год и не размещены в ЕИС в установленном порядке (таблица 2).

Таблица 2

план- график на 2021									
№ п/п	дата утверждения (дата доведения ЛБО ГРБС)	размер ЛБО на закупку ТРУ Ф3-44 на 2020	дата утверждения ПП	дата размещения в ЕИС (Версия)	п.4 ч.1 ст. .93	п. 29 ч. 1 ст. 93 (руб.)	электронный аукцион	итого:	+/- ЛБО
1	11.01.2021 (11.01.2021)	7030227,77	11.01.2021	14.01.2021 (0)	2000000		2478808,97	4478808,97	
			18.01.2021	18.01.2021 (1)	2000000	278052	2478808,97	4478808,97	
2	10.03.2021 (05.03.2021)	8472380,29	10.03.2021	не размещено	не размещено	не размещено	не размещено		1442152,5

Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены (ч. 1 ст. 16 Закона о контрактной системе).

Согласно пояснениям Учреждения от 18.05.2021г. № 36, денежные средства, доведенные до Учреждения были выделены на оплату контрактов, заключенных до начала финансового года.

В силу ч. 5 ст. 16 Закона о контрактной системе план-график формируется на срок, равный сроку закона о бюджете, за счет которого финансируются закупки. Поскольку согласно п. 4 ст. 169 БК РФ бюджет утверждается на три года (очередной

финансовый год и плановый период), планы-графики должны быть сформированы на три года: на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов; на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов Однако, в случае если срок проведения планируемой закупки превышает срок, на который утверждается план-график, в него включается информация о такой закупке на весь срок ее осуществления (п. 5 Положения).

Заказчик, исходя из собственных потребностей, самостоятельно определяет в план-график какого, 2019 или 2020 года, будет включена та или иная закупка. СГОЗ – это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с данным Законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе). Из приведенных норм, следует, что годовой объем, предусмотренный на закупку, определяется исходя не из отраженной в плане-графике предполагаемой суммы цен контрактов и не из суммы цен заключенных контрактов, а исходя из сумм, фактически уплачиваемых заказчиком в соответствующем году.

Отсюда же следует, что контракты, заключенные в предыдущем финансовом году, но оплата, по которым будет осуществлена в следующем, должны включаться в СГОЗ в соответствующий лимит закупок в соответствии с БК РФ и Законом о контрактной системе следующего финансового года. Следовательно, при заключении заказчиком в 2019 году контракта, предусматривающего оплату в 2020 году, оплата по такому контракту будет учитываться в «выработке» лимита закупок по соответствующему основанию на 2020 года.

При формировании плана-графика важно помнить следующее: отражению в нем подлежат закупки, которые проводятся в плановом периоде.

Соответственно, поскольку «переходящие» закупки были предусмотрены в плане-графике Учреждения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотрены в СГОЗ на 2020, 2021 г.г., оплата приобретенных в прошлых годах товаров, работ, услуг подлежащих оплате за счет средств текущего года и не отраженных в плане-графике на текущий год и плановые период не противоречит требованию законодательства о закупках.

Согласно части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, пп б) п.12 Положения, план-график утверждается в течение 10 рабочих дней заказчиками и лицами, указанными в подпунктах "б" - "г", "ж" - "и" пункта 2 настоящего Положения, - со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения или плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарного предприятия.

В нарушение части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, пп б) п.12 Положения, план-график закупок на 2020 год (версия 10) утвержден 28 января 2021 года, а размещен в ЕИС лишь 24 марта 2021 года, т.е. с нарушением установленного срока на 37 рабочих дня (крайний срок утверждения – 11.02.2021г.) (таблица № 1).

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

За проверяемый период в план-график закупок ТРУ на 2020 год, планируемых к приобретению с применением конкурентных процедур и у единственного

поставщика, в соответствии с пунктами 4, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 10 раз вносились изменения, в окончательной (последней) редакции плана-графика (версия 9) утвержденной 24.03.2021г. запланировано размещение заказа на сумму 6087154,03 рублей (в 1,02 раза меньше первоначальной редакции). При формировании плана - графика на 2020 год расходы на закупки товаров, работ, услуг запланированы Учреждением обосновано.

За проверяемый период 2020 год Учреждением заключено 25 муниципальных контракта на общую сумму 6565065,95 рублей, из них:

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 1139162,32 рублей;

на основании п.9 ч.1 ст.93 Закона – 102380 рублей;

электронный аукцион – 5323523,63 рублей.

В план-график закупок ТРУ на 2021 год, планируемых к приобретению у единственного поставщика, в соответствии с частями 4, 29 пункта 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и с применением конкурентной процедуры 2 раз вносились изменения, в окончательной (последней) редакции плана-графика (версия 1) утвержденной 18.01.2021г. запланировано размещение заказа на сумму 7030227,77 рублей.

За проверяемый период 2021 год Учреждением у единственного поставщика заключено 19 муниципальных контрактов на общую сумму 743002,41 рублей, из них:

на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона – 464950,41 рублей;

на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона - 278052 рублей.

Объем денежных средств, направленных на приобретение ТРУ для нужд Учреждения в проверяемом периоде не превышает объем финансового обеспечения, предусмотренного планами-графиками проверяемого периода 2020, 2021 годов и размещенного в ЕИС.

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Во исполнение части 5 статьи 19 Закона о контрактной системе, согласно которой, муниципальные органы, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимые учреждения науки, образования, культуры и здравоохранения на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений, приказом управления образования администрации муниципального образования Староминский район от 15.07.2019 года № 995 (далее-Приказ) утверждены требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемые организациями и учреждениями муниципального образования Староминский район, подведомственных управлению образования Староминский район.

Выборочная проверка соблюдения объектом контроля требований нормирования установила что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки, включенные в перечень, утвержденный Приказом № 995:

таблица 3

№ п/п	Приобретенный товар	Требования к отдельным ТРУ, согласно Приказа № 995
----------	---------------------	---

	№ и дата МК	наименование ТРУ	октановое число	экологический класс	наименование ТРУ	октановое число	экологический класс
1.	0318300058320 0001210001 от 13.11.2020г.	Бензин	92	K5	Автомобильный бензин	По моторному методу не менее 83 и (или) по исследовательскому методу не менее 92	не менее 5К
		Топливо дизельное летнее	-	K5	Дизельное топливо	-	не менее К 5
2.	0318300058320 0000670001 от 31.07.2020г.	Бензин	92	K5	Автомобильный бензин	По моторному методу не менее 83 и (или) по исследовательскому методу не менее 92	не менее 5К
		Топливо дизельное летнее	-	K5	Дизельное топливо	-	не менее К 5

Таким образом, в результате проверки установлено что, в проверяемом периоде Учреждением осуществлены закупки в пределах утвержденных нормативных затрат.

Приобретение товаров, имеющих избыточные потребительские свойства, Заказчиком не осуществлялось.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее-Н(М)ЦК)

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе Н(М)ЦК и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения определенного метода или нескольких методов.

Частью 6 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 указанной статьи.

Приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 (далее-Приказ № 567) утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и применяются с учетом особенностей рынков конкретных товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В проверяемом периоде закупки ТРУ Учреждением осуществлялись как у единственного поставщика на основании пунктов 4, 9, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, так и с применением конкурентных процедур (электронный аукцион).

Выборочная проверка обоснования Н(М)ЦК заключаемого с единственным поставщиком на основании пунктов 4, 9, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе показала что, при определении НМЦК, Заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный методы.

В целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется направить не менее пяти потенциальным поставщикам (подрядчиками, исполнителями) предложения, не менее трех цен товара, работы,

услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) использовать для обоснования Н(М)ЦК (п.3.19 приказа № 567).

Анализ рынка заключается в установлении Н(М)ЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

Для обоснования НМЦК с применением *метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)* Заказчиком производились необходимые расчеты, для которых использовал до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей). Н(М)ЦК определена как среднее арифметическое значение из цен, предложенных поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Условия *применения тарифного метода* осуществляется Заказчиком, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в следующих сферах:

1) водоснабжении и водоотведении (чч. 2, 5, 6, 8, 9 ст. 36 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ), теплоснабжении (ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ), электроэнергетике (пп. 3, 4 ст. 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ), газоснабжении (ст. ст. 3, 23 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»).

2) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 октября 2005 г. № 637.

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются в соответствии с установленным тарифом (ценой) на товары, работы, услуги.

Анализ материалов проверки показал, что Н(М)ЦК на услуги электроэнергетики, электросвязи определена Заказчиком верно, в соответствии с решением уполномоченного исполнительного органа Краснодарского края.

Согласно части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 9 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Согласно материалам проверки 11 сентября 2020 года Учреждением был заключен муниципальный контракт № 85 на основании части 9 статьи 93 Закона о контрактной системе. Уведомление о закупках было направлено в адрес финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, как контролирующему органу в сфере закупок, вх. № 2914 от 14.09.2020г., в срок, предусмотренный частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе с указанием обоснования осуществления такой закупки.

В качестве источников информации о ценах на закупаемые товары в рамках муниципального контракта № 85 от 11.09.2020 года использовались ценовые предложения на бумажных носителях следующих потенциальных поставщиков:

1. ИП Бирюк Т.В.-	Пилотекс гель д/рук антибакт.0,3л;	- 208,00 руб./ед.;
	Маска одноразовая на резинке;	-24,00 руб./ед.;
	Перчатки хозяйственные с резиновым покрытием;	- 32 руб./ед.;
	Перчатки латексные;	- 58,00 руб./ед.;
	Акватикс Каустик дезинфицирующее средство 33кг.;	- 2200 руб./ед.;
2. ИП Иванов В.Л.-	Фудлекс S дезинфицирующее средство 750 мл. с распылителем	- 540 руб./ед.
	Пилотекс гель д/рук антибакт.0,3л;	-220,00 руб./ед.;
	Маска одноразовая на резинке;	- 29,00 руб./ед.;
	Перчатки хозяйственные с резиновым покрытием;	-45,00 руб./ед.;
	Перчатки латексные;	-72,00 руб./ед.;
3. ИП Пашко Ю.В. -	Акватикс дезинфицирующее средство 33кг.;	2450,00 руб./ед.;
	Фудлекс S дезинфицирующее средство 750 мл. с распылителем	-625,00 руб./ед.;
	Пилотекс гель д/рук антибакт.0,3л;	- 216,00 руб./ед.;
	Маска одноразовая на резинке;	- 28,00 руб./ед.;
	Перчатки хозяйственные с резиновым покрытием;	- 46,00 руб./ед.;
	Перчатки латексные;	- 70,00 руб./ед.;
	Акватикс дезинфицирующее средство 33кг.;	-2320,00 руб./ед.;
	Фудлекс S дезинфицирующее средство 750 мл. с распылителем	-574,00 руб./ед.

Согласно пункту 3.20 Приказа № 567, в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК в соответствии с разделом III Приказа № 567 рекомендуется определять коэффициент вариации.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении Н(М)ЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах (п.3.20.2 Приказа).

На основе поступивших ценовых предложений произведен расчет и обоснование Н(М)ЦК, в результате которого цены на товары должны составлять не более:

- пилотекс гель д/рук антибакт.0,3л.- 214,67 руб./ед. (коэффициент вариации цен 2,85 %);
- маска одноразовая на резинке - 27,00 руб./ед. (коэффициент вариации цен 9,80 %);
- перчатки хозяйственные с резиновым покрытием-41,00 руб./ед. (коэффициент вариации цен 19,05 %);
- перчатки латексные -66,67 руб./ед. (коэффициент вариации цен 11,36 %);
- Акватикс дезинфицирующее средство 33кг.- 2323,33 руб./ед. (коэффициент вариации цен 5,38 %);

- Фудлекс S дезинфицирующее средство 750 мл. с распылителем.- 579,67 руб./ед. (коэффициент вариации цен 7,38 %);

Определение Н(М)Ц указанного контракта осуществлялось в соответствии со статей 22 Закона о контрактной системе и Приказом № 567.

Ценовая информация была зарегистрирована по делопроизводству Учреждения с указанием даты получения и входящего номера, что позволяет определить к какому времени относится информация, содержащаяся в указанных предложениях.

5. Соблюдения, предусмотренные Законом о контрактной системе, требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

5.1. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В проверяемом периоде какие-либо меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) не применялись (письмо Учреждения от 02.04.2021 г. № 28).

При проверке дисциплины исполнения Поставщиками (подрядчиками) условий заключенных муниципальных контрактов фактов нарушения поставщиками условий муниципальных контрактов, заключенных с единственным контрагентом, не выявлено.

5.2. В части изменения условий муниципальных контрактов, заключенных Учреждением за проверяемый период установлено, что в муниципальных контрактах отражены положения Закона о контрактной системе, закрепленные статьей 95 настоящего Закона.

5.3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки*, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Во исполнение указанной нормы приказом Учреждения от 15.01.2019 № 10/1 утвержден состав приемочной комиссии и положение «о приемочной комиссии и проведении экспертизы», согласно которого экспертиза осуществляется силами

Заказчика в отношении закупок товаров, работ, услуг приобретенных как у единственного контрагента, так и с применением конкурентных процедур, работниками Заказчика обладающих соответствующими знаниями, опытом, квалификацией для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных Контрактом, в части их соответствия условиям и требованиям Контракта (п. 5.4. Положения).

Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается специалистом, уполномоченным представителем экспертной организации. (п. 5.8. Положения).

Заключение экспертизы прикладываются к акту приемки товаров (работ, услуг) составленному приемочной комиссией (п.5.9. Положения)

Согласно материалам проверки выявлено, что в нарушение ч.ч. 1,3 ст. 94 Закона о контрактной системе, приказа Учреждения от 15.01.2019 № 10/1 экспертиза ТРУ приобретенных в проверяемом периоде, Учреждением не осуществлялась.

5.4. В то же время, имеются факты нарушения требований гражданского законодательства, а именно:

Положениями гражданского законодательства, основывается, в том числе и Закон о контрактной системе (ч.1 ст.2) в случае заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работ, оказания услуг.

В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 4, не содержат информации о сроке оказания услуг.

Таблица 4

№ п/п	Наименование поставщика, подрядчика, исполнителя услуг	№ МК	Дата заключения МК	Цена закупки, руб.
1	ГБУЗ "Староминская ЦРБ" МЗ КК	1	18.01.2021	100040
2	ООО "Техносити"	354/7/21-С	18.01.2021	75600
3	ИП Алексеенко Е.А.	39	18.02.2021	10035
4	ИП Алексеенко Е.А	83	18.02.2021	17400

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями),

контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеназванных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок ТРУ для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

5.5. В нарушение п.7 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, ст.ст. 53, 764 ГК РФ, п. 4.3. Устава Учреждения в преамбуле контракта № 143-ХЭСОУ от 24.11.2020г., заключенного на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в качестве представителя Учреждения указано ненадлежащее лицо (Сушко Д.Г.).

7. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены объектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций.

Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение части 3 статьи 16 Закона о контрактной системе, пп б) п.12 Положения, план-график закупок на 2020 год (версия 10) утвержден 28 января 2021 года, а размещен в ЕИС лишь 24 марта 2021 года, т.е. с нарушением установленного срока на 37 рабочих дня (крайний срок утверждения – 11.02.2021г.) (таблица № 1).

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Должностным лицом Учреждения, ответственным за формирование (разработку) и размещение плана –графика закупок ТРУ является контрактный управляющий Никулина М.А. (приказ Учреждения от 30.12.08.2020г. № 335, п. 3.11. должностной инструкции)

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

По смыслу положения абзаца 2 статьи 2.4. КоАП, должностными являются лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса

Таким образом, в действиях Никулиной М.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании, нормировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере. Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее - Департамент). Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона о контрактной системе. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Закона о контрактной системе осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Таким образом, Департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд. В соответствии со статьей 23.1 КоАП Судьи, также не уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ. Из вышеизложенного следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, совершенного при планировании закупок для муниципальных нужд, на момент проведения настоящей проверки не определен.

2. В нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе, приказа Учреждения 15.01.2019 № 10/1 экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приобретенных в соответствии с Законом о контрактной системе, в рамках контрактов заключенных с единственным контрагентом в проверяемом периоде Учреждением фактически не проводилась.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч.ч. 1, 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за проведение экспертизы приобретенных ТРУ своих должностных обязанностей.

3. В нарушение требований ст. 708 ГК РФ, муниципальные контракты, указанные в таблице 4 (стр.13 настоящего акта) не содержат информации о сроке оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика, выразившееся в оформлении, подписании контракта, заключенного у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в тексте которого отсутствуют существенных условия поставки, оказания услуг.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

4. В нарушение п.7 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе, ст.ст. 53, 764 ГК РФ, п. 4.3. Устава Учреждения в преамбуле контракта № 143-ХЭСОУ от 24.11.2020г., заключенного на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в качестве представителя Учреждения указано ненадлежащее лицо.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика выразившееся в ненадлежащем оформлении контракта, заключенного у единственного поставщика на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Указанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении уполномоченным лицом своих должностных обязанностей.

По результатам проверки принято решение:

1. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Объекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

2. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 17 листах, копия которого передана Объекту контроля, в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания.

Приложение:

1. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности Учреждения от 28.01.2020 в редакции 31.12.2020г.
2. Копия плана-графика закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов Учреждения в редакции от 24.03.2021 (версия 10).
3. Журнал версии плана-графика закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2022 и 2023 годов Учреждения.
4. Копии следующих контрактов от 24.11.2020г № 143-ХЭСОУ; от 18.01.2021 № 1; от 18.01.2021 № 354/7/21-С; от 18.01.2021 № 39; от 18.01.2021 № 83.
5. Копия приказа о назначении Кропачева А.А. от 10.01.2019г. № 14-рл.
6. Копия Устава Учреждения.
7. Копия приказа о назначении контрактного управляющего от 27.08.2020г. № 345.
8. Копия диплома о профессиональной переподготовке регистрационный номер 02028 от 24.12.2019г.
9. Копия должностной инструкции контрактного управляющего от 18.02.2019.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Согласовано:
Исполняющий обязанности
начальника финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район

Ю.Г. Прудкогляд

« 25 » мая 2021 г.

Объект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой камеральной проверки в течение 15 рабочих дней со дня получения его копии. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Копию акта получил(а): _____
(должность)

_____/_____
(подпись) (расшифровка подписи)

« _____ » _____ 2021г.