

Акт № 31

о проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района

9 июля 2021 года

ст.Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 18 мая 2021 года № 55 «О проведении плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системе закупок МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 7 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на 2021 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 4 декабря 2021 года № 205-р, комиссией отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее отдел) в составе:

Цесарской Любови Викторовны - начальника отдела, председатель комиссии (инспекции);

Шимаровой Ирины Анатольевны - заместителя начальника отдела, заместитель председателя комиссии (инспекции);

Арнаутовой Натальи Александровны - ведущего специалиста отдела, член комиссии (инспекции), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая камеральная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района.

Срок проведения плановой проверки: с 21 июня по 9 июля 2021 года.

Проверяемый период: 01.07.2020г. – 01.06.2021г.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки – МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района (далее- Учреждение, Заказчик), юридический адрес: Краснодарский край, Староминский район, ст. Канеловская, Пионерская ул., д. 43, ИНН 2350008306, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 19.05.2021г. № 394.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного

самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района зарегистрировано 19 декабря 2001 года регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 16 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Канеловское сельское поселение Старминского района. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация Канеловского сельского поселения.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 19.01.2015г. № 5-р.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Полномочия контрактного управляющего Учреждения осуществляет специалист по совместительству (внешнему) 0,5 ставки, согласно приказа Учреждения от 09.01.2020 № 3.

Лицо, осуществляющее полномочия контрактного управляющего имеет соответствующую квалификацию для выполнения возложенных обязанностей, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке регистрационный номер 00232 от 10.04.2019 г. (260 часов).

Функции и полномочия контрактных управляющих, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченных лиц и доведены им до сведения.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 6 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта а) пункта 12 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской

Федерации» (далее-Порядок), план-график формируется муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении (далее-ЛБО) на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно материалам проверки ЛБО на 2020 г. доведены Учреждению 13 января 2020 года, план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) утвержден и размещен в ЕИС 27 января 2020 года, т.е своевременно.

План-график закупок ТРУ на 2021 год утвержден и размещен в ЕИС 14 января 2021 года, ЛБО на 2021 год доведены Учреждению 11 января 2021 года, т.е. также с соблюдением установленного срока.

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», как контролирующим органом в сфере закупок, отсутствуют.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2021 года (проверяемый период).

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2020 год размещен в ЕИС 15 марта 2021 года, то есть с соблюдением установленного срока.

Порядок подготовки Отчета, указанного в части 4 указанной статьи, его размещения в ЕИС, форма указанного Отчета определяются Правительством Российской Федерации (часть 4.1 статьи 30 Закона).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки

инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены соответствующие правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС (далее - Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что подготовка Отчета и его составление осуществляются по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238, и в соответствии с требованиями к заполнению формы согласно приложению.

Частью 2 приложения к Правилам установлено в разделе II указывается: в позиции 1 указывается совокупный годовой объем закупок (далее-СГОЗ) заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей); в позиции 2 в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей) (в редакции до 01.04.2021).

Согласно пункту 16 части 1 статьи 3 Закона СГОЗ - это утвержденный на соответствующий финансовый год **общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом**, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

При расчете СГОЗ необходимо учитывать следующее.

Во-первых, в расчет СГОЗ включаются исключительно суммы контрактов, то есть гражданско-правовых договоров, заключенных заказчиком в соответствии с нормами Закона, предметом которых являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) (п. 3 ч. 1 ст. 1, п.п. 8, 8.1 ч. 1 ст. 3 Закона).

Во-вторых, в расчет СГОЗ включаются суммы всех контрактов, независимо от того, по итогам какого способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика) они заключены, поскольку никаких оговорок по данному вопросу п. 16 ч. 1 ст. 3 Закона не содержит. В частности, в расчет СГОЗ включаются суммы контрактов, заключенных на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона (письмо Минфина России от 16.06.2017 № 24-01-09/37707).

В-третьих, если по результатам определения контрагентов в течение года образовалась экономия денежных средств, то есть фактическая цена контракта оказалась ниже начальной максимальной цены контракта или предполагаемой цены контракта, заключенного с единственным контрагентом, то рассчитывать СГОЗ с учетом фактически затраченных на оплату контрактов денежных средств в текущем финансовом году неправомерно (письма Минэкономразвития России от 11.06.2015 № Д28и-1757, п. 1 письма Минэкономразвития России от 31.12.2014 № Д28и-2898, письмо Минэкономразвития России от 09.12.2014 № Д28и-2708). В связи с изменением цены конкретного контракта или его расторжением СГОЗ также не пересчитывается (письмо Минэкономразвития России от 21.04.2017 № Д28и-1632).

В нарушение указанных требований Закона в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. заказчиком указан объем СГОЗ, а также

объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в размере 1 295 546, 42 (один миллион двести девяносто пять тысяч пятьсот сорок шесть) рублей 42 коп.

Вместе с тем, СГОЗ Заказчика в отчетном году согласно бюджетной смете расходов МКУК «Культурно-молодежно-спортивный комплекс» Канеловского сельского поселения Староминского района на 2020 год составил 1 308 451 (один миллион триста восемь тысяч четыреста пятьдесят один) рублей 84 коп., а общая сумма контрактов, заключенных заказчиком в 2020 г. в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе составила 1 465 546 (один миллион четыреста шестьдесят пять тысяч пятьсот сорок шесть) рублей 43 коп. (реестр контрактов прилагается)

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Размещение должностным лицом заказчика, в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30. КоАП РФ.

Данный отчет подписан 15.03.2021 г. электронной подписью директора Учреждения Сергиенко С.А.

Таким образом, в действиях Сергиенко С.А. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году, составила 0 %, что свидетельствует о нарушении Учреждением принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупки для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок. В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

Также в проверяемом периоде Финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в

отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок не выявлено.

По результатам проверки комиссией (инспекцией) принято решение:

1. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст.7.30 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Председатель комиссии (инспекции)

Цесарская Л.В.

Заместитель председателя комиссии (инспекции)

Шимарова И.А.

Член комиссии (инспекции)

Арнаутова Н.А.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 12 » июля 2021 г.