

Акт № 5

плановой камеральной проверки в сфере контрактной системы закупок в отношении
МБУ СШ «Виктория» муниципального образования Староминский район

5 февраля 2021 года

ст.Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 17 декабря 2020 года № 195 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок МБУ СШ «Виктория» муниципального образования Староминский район (далее-Субъект проверки), в соответствии с пунктом 1 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на 2021 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 4 декабря 2021 года № 205-р, комиссией отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее отдел) в составе:

Цесарской Любови Викторовны- начальника отдела, председатель комиссии (инспекции);

Шимаровой Ирины Анатольевны - заместителя начальника отдела, заместитель председателя комиссии (инспекции);

Арнаутовой Натальи Александровны - ведущего специалиста отдела, член комиссии (инспекции), в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, проведена плановая камеральная проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок МБУ СШ «Виктория» муниципального образования Староминский район.

Срок проведения плановой проверки: с 14 января по 5 февраля 2021 года.

Проверяемый период: 01.02.2020г. – 01.01.2021г.

Предмет проверки: соблюдение Заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект проверки - МБУ СШ «Виктория» муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение, Заказчик), юридический адрес: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д. 20, ИНН 2350003202, извещен о начале проведения плановой проверки уведомлением от 21.11.2020г. № 1243.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного

самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное учреждение спортивная школа «Виктория» муниципального образования Староминский район зарегистрировано 03.10.1997г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район. Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 01.09.2011г. № 628-рл.

Согласно пункту 7 статьи 3, части 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего Учреждения на основании приказа от 20.09.2019г. № 103 осуществляет сотрудник учреждения, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе имеет соответствующее образование в сфере закупок ТРУ (удостоверение от 24.09.2019г. № 1909-081324).

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции уполномоченного лица и доведены ему до сведения 20.09.2019г.

Мероприятия проверки

Согласно части 7 статьи 16 Закона о контрактной системе, подпункта б) пункта 12 постановления Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее-Порядок), план-график формируется муниципальными учреждениями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании

финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждений.

Согласно документам, размещенным в информационной системе bus.gov.ru План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения утвержден 14 января 2020 года, план-график закупок ТРУ на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов (далее-план-график закупок ТРУ на 2020г.) утвержден 14 января 2020 года и размещен в ЕИС 15 января 2020 г, что соответствует установленным требованиям.

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район, в порядке предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», как контролирующим органом в сфере закупок, отсутствуют.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год подлежит размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2020 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2019 год размещен в ЕИС 25 марта 2020 года, то есть *с соблюдением установленного срока*.

Частью 1 статьи 30 Закона установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП и СОНО, а также осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи. Доля закупок, которые Заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году, составила 71,69448 %, что соответствует требованиям части 1 статьи 30 Закона.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о

такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупкам для муниципальных нужд в орган муниципального образования, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

Также в проверяемом периоде Финансовым управлением в отношении Заказчика внеплановых проверок не проводилось. Жалоб от участников закупок в отношении действий (бездействия) Заказчика при осуществлении закупок в Финансовое управление не поступало.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществляемых Заказчиком, а также процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых уполномоченным учреждением в интересах Заказчика, установлено следующее.

с 1 июля 2019 года в п.п. 6 и 10 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе (Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 502-ФЗ) внесены изменения, согласно которым в реестр включается информация о цене отдельного этапа исполнения контракта, сроке отдельного этапа исполнения контракта, а также об исполнении отдельного этапа контракта, в том числе об оплате такого этапа. При этом в силу ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в редакции, действующей с 1 июля 2019 года, информация о цене и сроке отдельного этапа исполнения контракта направляется заказчиком в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта, а информация об исполнении отдельного этапа контракта - в течение 5 рабочих дней с даты исполнения такого этапа.

Если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например поставка продуктов, оказание услуг электроснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производится в определенные промежутки времени (например ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта.

Согласно п.15) ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - Правила).

1. 17 января 2020 года между МБУ СШ «Виктория» муниципального образования Староминский район и МУП «Теплоэнергетик» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе был заключен контракт № 34-20 на поставку тепловой энергии на сумму 1 016 131,50 рублей.

Согласно дополнительному соглашению № 1 от 15 декабря 2020 года количество поставленной тепловой энергии было увеличено, что повлекло изменение цены контракта от 17.01.2020 г. № 34-20 пропорционально дополнительному

количеству поставленного товара, цена контракта № 34-20 от 17.01.2020 составила 1 040 327,75 рублей, т.е. в пределах предусмотренных пунктом б) части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Приемка и оплата услуг осуществлялась на основании следующих актов оказанных услуг электроэнергии и платежных поручений в указанные сроки (таблица 1)

Таблица 1

Информация о приемке товара						Информация об исполнении контракта № 34-20 от 17.01.2020				
№ п/п	Месяц	№ и дата документа приемки, сумма (руб.)	Дата приемки	Крайний срок направления инф-ии о приемке в ЕИС (5 раб.дн., ч.3 ст.103 Закона)	Фактическая дата направления инф-ии о приемке в ЕИС	№ платежного поручения	Сумма оплаты (руб.)	Дата оплаты	Крайний срок направления инф-ии об оплате в ЕИС (5 раб.дн., ч.3 ст.103 Закона)	Фактическая дата направления инф-ии об оплате в ЕИС
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	январь	Акт № 00000033 от 31.01.2020-4030,07	03.02.2020	10.02.2020	03.02.2020	№ 789	4030,07	05.02.2020	12.02.2020	06.02.2020
2.	февраль	Акт № 0000084 от 28.02.2020-162063,73	03.03.2020	10.10.2020	04.03.2020	№ 2554	162063,73	02.04.2020	09.04.2020	10.04.2020 (наруш-е на 1 раб.дн.)
3.	март	Акт № 00000147 от 31.03.2020-126964,27	31.03.2019	07.04.2020	16.04.2020 (наруш-е на 7 раб.дн.)	№ 3038	126964,27	15.04.2020	22.04.2020	16.04.2020
4.	апрель	Акт № 00000211 от 24.04.2020-154864,72	24.04.2020	06.05.2020	05.05.2020	№ 3469	154864,12	18.06.2020	25.06.2020	19.06.2020
5.	октябрь	Акт № 00000299 от 31.10.2020-18341,38	13.11.2020	20.11.2020	13.11.2020	№ 8389	32240,70	01.10.2020 (вх.№ 69 от 13.11.2020)	08.10.2020	13.11.2020
6.	ноябрь	Акт № 00000299 от 30.11.20-268672,5	30.11.2020	07.12.2020	02.12.2020	№ 351	36277,64	01.12.2020	08.12.2020	02.12.2020
						№ 8391	218495,22	01.10.2020 (вх.№ 71 от 13.11.2020)	08.10.2020	13.11.2020
12	декабрь	Акт № 00000327 от 15.12.20-305391,08	15.01.2020	22.01.2020	15.01.2020	№ 8390	260633,82	01.10.2020 (вх.№ 70 от 13.11.2020)	08.10.2020	13.11.2020
						№ 555	44757,26	15.12.2020	22.12.2020	22.12.2020
Итого:		1040327,75					1040327,75			

Контракт исполнен в полном объеме. В соответствии с частью 1 статьи 408 ГК РФ надлежащее исполнение прекращает обязательство.

В соответствии с ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

П.п. 10, 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, п. 12 Порядка предусматривает, что в реестр контрактов направляется информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной

контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций); документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, информация, указанная в пунктах 10 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации в том числе, и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Согласно ст.ст. 191,193 ГК РФ, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В нарушение ч.3 ст. 103 Закона о контрактной системе, п. 12 Порядка информация о приемке товара за март 2020 года, на основании Акта оказанных услуг № 00000147 от 31.03.2020 на сумму 126964,27 рублей направлена уполномоченному органу с нарушением установленного пятидневного срока с даты приемки *(на семь рабочих дней)* (таблица 1).

Аналогичное нарушение совершено Заказчиком при направлении в реестр контрактов информации об исполнении контракта, в том числе об оплате потребленной услуг в феврале 2020 года платежным поручением № 2554 от 02.04.2020 в сумме 162063,73 рублей *(на 1 рабочий день)* (таблица 1).

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью руководителя Порфировой Л.А.

Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Порфировой Л.А., содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

2. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта информация, предусмотренная пунктами 1 - 7, 9, 12 и 14

части 2 настоящей статьи (далее - информация о заключении), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - федеральный орган), на который в соответствии с частью 1 статьи 103 Закона возложены полномочия по ведению реестра контрактов, для включения ее в указанный реестр.

При этом пунктом 15 части 2 статьи 103 Закона предусмотрено, что в реестр контрактов, помимо прочего, включаются документы и информация, определенные Порядком ведения реестра контрактов.

Так, Правилами установлено, что в реестр контрактов включаются информация о цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) *с указанием размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)*, размера аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от цены соответствующего этапа (если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса).

На основании пункта 21 Порядка формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 июля 2019 г. № 113н при формировании информации о цене контракта (отдельного этапа исполнения контракта) указывается размер аванса в относительном выражении в процентах от цены контракта (максимального (ориентировочного) значения цены контракта) (если контрактом предусмотрена выплата аванса) (размер аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа) (если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения и выплата аванса по отдельным этапам).

В силу части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная Законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 3.4 контракта от 17 января 2020 г. № 34-20, заключенного между МБУ СШ «Виктория» муниципального образования Староминский район и МУП «Теплоэнергетик» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку тепловой энергии на сумму 1 016 131,50 рублей предусмотрено, что плата за поставленную тепловую энергию производится Учреждением перечислением на расчетный счет, авансом в размере и сроки, указанные в распоряжении муниципального образования Староминский район.

Распоряжениями администрации муниципального образования Староминский район № 2-р от 10.01.2020г. и № 156-р от 22.09.2020г. предусмотрены размеры авансовых платежей 90% , 80% от суммы муниципального контракта на период отопительного сезона.

Платежными поручениями от 01.10.2020г. № 351, № 8391, № 8390 Учреждением были осуществлены авансовые платежи на расчетный счет Поставщика (таблица № 1). Информация размещена в реестре контрактов в ЕИС в установленном порядке.

В нарушение требований части 3 статьи 7, пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Закона, подпункта е) пункта 2 Правил, направленная в федеральный орган информация о заключении контракта от 17 января 2020 г. № 34-20 не содержит информации о размере аванса, предусмотренном п. 3.4. контракта от 17 января 2020 г. № 34-20.

Указанная информация и документы размещены и подписаны на официальном сайте единой информационной системы электронной подписью руководителя Порфировой Л.А.

Несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Порфировой Л.А., содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

По результатам проверки комиссией (инспекцией) принято решение:

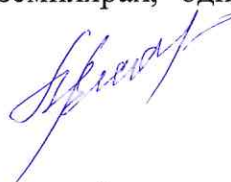
1. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его подписания.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

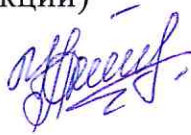
Акт составлен на 8 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Председатель комиссии (инспекции)



Цесарская Л.В.

Заместитель председателя комиссии (инспекции)



Шимарова И.А.

Член комиссии (инспекции)

Арнаутова Н.А.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 25 » февраля 2021 г.