

РЕШЕНИЕ № 2
по результатам проведенной внеплановой проверки

10.02.2021г.

ст.Староминская

На основании требований части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» проведена внеплановая проверка соблюдения администрацией Староминского сельского поселения Староминского района (далее — Заказчик) законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при исполнении федерального законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Комиссией по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район (далее – Комиссия) в составе:

Цесарской Любови Викторовны-	начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, председатель комиссии (инспекции);
Шимаровой Ирины Анатольевны -	заместитель начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, заместитель председателя комиссии (инспекции);
Арнаутовой Наталии Александровны-	ведущий специалист отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район, член комиссии (инспекции).

рассмотрен запрос прокуратуры Староминского района от 5 февраля 2021г. № 7/1-03-2021/423 на предмет соблюдения законодательства Российской

Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при исполнении федерального законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера администрацией Староминского сельского поселения Староминского района (далее- субъект контроля).

Субъект контроля извещен о начале проведения внеплановой проверки уведомлением от 09.02.2020г. № 116.

Проверка проведена по документам, предоставленным Прокуратурой Староминского района, Субъектом контроля, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС), на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> (далее - bus.gov.ru).

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКОЙ УСТАНОВЛЕНО:

В целях создания условий для безопасности людей на водных объектах, снижения риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Староминского сельского поселения Староминского района постановлениями администрации Староминского сельского поселения Староминского района от 10.12.2020 № 478, от 11.12.2020г. № 485 утверждены объемы с указанием источников финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы Староминского сельского поселения Староминского района «Обеспечение безопасности населения Староминского сельского поселения Староминского района» (далее-программа).

В целях реализации мероприятий программы субъектом контроля в 2020 году были осуществлены закупки товаров, работ услуг на сумму 121 708, 9 рублей исключительно у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В текущем периоде 2021 года закупки не осуществлялись.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществление закупки товара, работы или услуги возможно на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с представленными муниципальными контрактами, заключенными в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93

Закона, нарушений в части превышения суммы цены контракта в таких закупках не установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе предусмотрено, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Статьей 766 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ) предусмотрено, муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В силу статьи 783 ГК РФ к договору возмездного оказания услуг применяются общие положения о подряде. Существенным условием договора подряда в соответствии со статьей 708 ГК РФ является условие о сроке выполнения работы.

В нарушение указанных норм муниципальный контракт № 3 от 22 июня 2020 г. (ИКЗ 203235000950023500100100061120000244), заключенный между Субъектом контроля и ООО «Редакция газеты «Степная Новь», на оказание услуги по изготовлению и опубликованию информации в области безопасности людей на водных объектах, цена контракта 22011,00 рублей, не содержит условий об объеме подлежащей выполнению работы и сроках ее начала и окончания.

Поскольку стороны не согласовали начальный и конечный срок оказания услуг, а лишь указали срок действия договора, они не достигли соглашения по всем существенным условиям, поэтому согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ спорный договор может быть признан судом незаключенным.

Установление требования о сроках исполнения муниципального контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

Надлежащему исполнению муниципальных контрактов и, как следствие, эффективному использованию бюджетных средств способствует также установление этапов поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по контрактам и поэтапной приемки товаров, результатов работ или услуг, что позволяет заказчикам отслеживать исполнение контрактов поставщиками (подрядчиками, исполнителями), контролировать их действия на всех этапах, эффективно применять меры ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий контрактов.

По общему правилу использование указанных механизмов относится к числу прав заказчика и оставлено на его усмотрение. Вместе с тем, в целях предотвращения возможных негативных последствий либо уменьшения вреда, причиняемого недобросовестными действиями поставщика (подрядчика, исполнителя), реализация заказчиком данных прав является *необходимой и обязательной во всех случаях и рассматривается как показатель эффективности использования бюджетных средств.*

Неприменение Заказчиком вышеуказанных мер является недостатком качества работы по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. При этом в тех случаях, когда действиями (бездействием) недобросовестного поставщика (исполнителя, подрядчика) интересам заказчика причинен вред, неприменение упомянутых мер рассматривается как нарушение обязанности по соблюдению принципа эффективности и как признак неэффективного использования бюджетных средств.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту отсутствия условий об объеме работы, сроках ее начала и окончания в муниципальном контракте, заключаемом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о том, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В ходе проведения проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено, что Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) № 3 от 22 июня 2020 г. (ИКЗ 203235000950023500100100061120000244), № 75 от 24 апреля 2020 г. (ИКЗ 203235000950023500100100060790000244), № 171 от 30 октября 2020 г. (ИКЗ 203235000950023500100100060000000244), № 233 от 30 ноября 2020г. (ИКЗ 203235000950023500100100060000000244), № 172 от 30 октября 2020г. (ИКЗ 203235000950023500100100060000000244) на поставку товаров, работ, услуг тексты которых не содержат условий, запрещающих Сторонам изменять условия муниципальных контрактов, в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту нарушения части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

3. В части соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта: согласно положениям Закона о контрактной системе, проверка соответствия поставленного товара выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта возложена на Заказчика, который в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Таким образом, экспертизу результатов исполнения контракта заказчик *обязан проводить в рамках любой закупки, осуществляемой в соответствии с Законом о контрактной системе.*

Указанный выше порядок приемки действует после вступления в силу подпункта а) пункта 63 статьи 1 Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ, т.е. после 31.07.2019г.

Приемка товаров, работ, услуг приобретенных в рамках муниципальных контрактов: № 3 от 22 июня 2020 г. (ИКЗ 203235000950023500100100061120000244), № 75 от 24 апреля 2020 г. (ИКЗ 203235000950023500100100060790000244), № 171 от 30 октября 2020 г. (ИКЗ 203235000950023500100100060000000244), № 233 от 30 ноября 2020г. (ИКЗ 203235000950023500100100060000000244), № 172 от 30 октября 2020г. (ИКЗ 203235000950023500100100060000000244)осуществлялась Субъектом контроля путем подписания главой администрации документов о приемке (акт приемки, акт на выполнение работ-услуг, товарная накладная) в соответствии с постановлением администрации Староминского сельского поселения от 06.05.2014г. № 287-а «Об утверждении Положения о приемочной комиссии по

осуществлению приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказания услуг) в редакции постановления администрации Староминского сельского поселения Староминского района от 04.02.2020 № 46, однако все документы о приемке не содержат дату непосредственной приемки Заказчиком поставленного товара, оказанной услуги, документы приемки содержат только дату и номер составления документа.

Проверка показала, что в нарушение требований, установленных частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе Субъектом контроля не проводилась экспертиза поставленных поставщиками товаров, работ, услуг, в связи с чем, экспертиза товара Субъектом контроля фактически не проводилась.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по не проведению экспертизы товаров, работ, услуг, приобретенных у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, силами Заказчика при осуществлении приемки товаров, работ, услуг с нарушением требований ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки Комиссией принято решение:

1. Направить копию настоящего Решения в адрес Прокуратуры Староминского района и субъекта контроля не позднее 3 рабочих дней со дня его изготовления и подписания.

2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

Председатель комиссии

Цесарская Л.В.

Заместитель председателя комиссии

Шимарова И.А.

Член комиссии

Арнаутова Н.А.

Согласовано:

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район



В.И. Литовка

« 11 » 02 2021 г.