

Акт № 34

плановой камеральной проверки в отношении муниципального казенного учреждения «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района

16 сентября 2019 года

ст. Староминская

Основание проведения контрольного мероприятия (далее-проверка): соглашение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок № 4 от 06 мая 2019 года, часть 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон о контрактной системе)», приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 20 августа 2019 года № 72 «О проведении плановой камеральной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района, в соответствии с пунктом 2 плана проведения контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю за соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на второе полугодие 2019 года», утвержденного приказом финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 25 июня 2018г. № 51.

Все нормативные документы, указанные в настоящем акте, приведены в редакции, действовавшей в момент возникновения у Учреждения соответствующих обязательств.

Субъект контроля: муниципальное казенное учреждение «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района (далее- Заказчик, Учреждение), ИНН 2350011073, Краснодарский край, ст.Канеловская, ул. Пионерская, 43.

Тема проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок для муниципальных нужд, Закона о контрактной системе.

Сроки проведения проверки: 02.09.2019 г. -16.09.2019 г.

Проверяемый период: 01.10.2018 г. – 01.09.2019 г.

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В. (далее-проверяющий).

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст-ца Староминская, Красная улица, 15

До начала осуществления проверки Учреждению, нарочно, было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 22.08.2019г. № 1013.

Проверка проведена по документам, предоставленным Учреждением по запросу, а также документов и информации, полученных в результате анализа данных единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Общие сведения о Субъекте контроля

Муниципальное казенное учреждение «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №12 по Краснодарскому краю от 14 октября 2008 г.

Учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания муниципальных услуг, выполнения работ и исполнения муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Канеловского сельского поселения Староминского района в лице администрации Канеловского сельского поселения Староминского района.

Заказчик находится в ведении администрации Канеловского сельского поселения Староминского района, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Канеловского сельского поселения и на основании бюджетной сметы доходов и расходов.

Муниципальное казенное учреждение «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения Староминского района осуществляет следующие виды деятельности:

- предоставление пользователям библиотеки информации о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;
- оказания консультативной помощи в поиске и выборе источников информации;
- выдача во временное пользование любого документа из библиотечных фондов;
- предоставление информации о возможности удовлетворения запроса с помощью других библиотек. Выдача документов по межбиблиотечному абонементу;
- организация центров правовой, муниципальной и экологической информации, центров чтения, медиатек и др.;
- организация любительских клубов и объединений по интересам;
- организация вечеров, встреч, конференций, лекций, фестивалей, конкурсов и иных культурных акций.

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждения является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов

рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Положениями части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе предусмотрено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В Учреждении функции и полномочия контрактного управляющего возложены на руководителя (директора) МКУ «Канеловская поселенческая библиотека» Канеловского сельского поселения (постановление от 29.12.2018 г. № 142), который, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в Негосударственном частном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Учебный центр» «Персонал – Ресурс» в объеме 120 академических часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 5505 от 15.07.2016 г.

В должностной инструкции руководителя (директора), осуществляющего полномочия контрактного управляющего, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок предусмотренных статьей 18 Закона о контрактной системе

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 17 Закона о контрактной системе, требованиями, утвержденными Постановлением Правительства от 21 ноября 2013 года № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (далее-Постановление № 1043), в план закупок включается цель осуществления закупки (гр.3,4) с учетом положений статьи 13 Закона о контрактной системе. При этом в план закупок включается наименование мероприятия государственной программы субъекта Российской Федерации (в том числе региональной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования субъекта Российской Федерации), муниципальной программы с указанием соответствующего ожидаемого результата реализации такого мероприятия либо наименование функций (полномочий) государственного органа субъекта Российской Федерации, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом, муниципального органа, не предусмотренной указанными программами, а также наименование международного договора Российской Федерации, затрагивающего полномочия субъекта Российской Федерации.

Проверяющим установлено, что Учреждением в плане закупок товаров, работ, услуг (далее-ТРУ) на 2018 – 2019 года были запланированы закупки ТРУ

у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Сведения об обосновании закупок в плане закупок предоставляются в виде отдельного документа, форма которого утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» (далее - Постановление № 555).

При проверке обоснования закупок ТРУ при формировании плана закупок ТРУ, произведенные Учреждением в проверяемом периоде с 01.10.2018 г. по 01.09.2019 г., проверяющим установлено, согласно сведениям сметы расходов, Учреждению в проверяемом периоде на закупку ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств (далее-ЛБО) в следующие сроки и размеры (таблица № 1 на 2018 год, таблица №2 на 2019 год).

Таблица № 1(руб.)

раздел	КЦСР	квр	Сумма ЛБО на 10.01.2018	Изменения ЛБО на 26.12.2018	Сумма ЛБО на 31.12.2018
0801	5710100590	242	34 000,00	- 15576,46	18423,54
0801	5710100590	244	9 000,00	- 46,68	8953,32
ИТОГО:			43000,00		27376,86

Таблица № 2(руб.)

раздел	КЦСР	квр	Сумма ЛБО на 09.01.2019	Изменения ЛБО на 26.04.2019	Изменения ЛБО на 30.05.2019	Сумма ЛБО на 30.08.2019
0801	5710100590	242	84 000,00			84 000,00
0801	5710100590	244	9 000,00	+50 000,00	- 50 000,00	9 000,00
0801	571010050	244	-	-	+50 000,00	50 000,00
ИТОГО:			93000,00			143 000,00

Согласно кассовому исполнению на закупку ТРУ израсходовано бюджетных средств (квр 242,244) за 2018 году 27 376,86 руб., за проверяемый период 2019 года 143 000 руб.

План закупок и формы обоснования закупок ТРУ при формировании плана закупок на 2018 год, в установленном порядке не размещены в ЕИС.

Данный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, пункта 2 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Канеловского сельского поселения Староминского района, утвержденного постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 31.12.2015 г №311.

Из пояснений Заказчика следует, что не своевременная регистрация главным распорядителем бюджетных средств поселения (администрации Канеловского сельского поселения Староминского района) (далее-ГРБС) Учреждения на официальном сайте www.bus.gov.ru стало причиной не размещения плана- графика закупок и плана закупок на 2018 год на сайте www.zakupki.gov.ru. Данная информация подтверждается следующими

документами: информационное письмо Учреждения в адрес ГРБС от 27.12.2017 г. №29; служебная записка директора Учреждения в адрес ГРБС от 15.01.2018 г. №1 и ходатайство от 15.01.2018 №2; письмо Отдела № 42 УФК по КК б/н и б/д.

Нарушение срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом следует иметь ввиду, что согласно статье 1.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, и неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В случае если выявлено не размещение и (или) не своевременное размещение плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, и при этом соответствующее должностное лицо принял все зависящие от него меры по недопущению данного нарушения (например, неоднократное направление служебных записок, ходатайств), должностное лицо освобождается от административной ответственности, предусмотренной статьей 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При изучении материалов плановой проверки установлено, что директором Учреждения, в целях своевременного размещения информации о планировании на 2018 год, неоднократно направлялись в адрес ГРБС информационные письма, ходатайства, однако, ненадлежащее исполнение ГРБС своих полномочий, в части регистрации подведомственных учреждений в системе www.bus.gov.ru, и послужило причиной не размещения должностным лицом плана закупок ТРУ и плана-графика закупок ТРУ на 2018 год.

Анализируя выявленные факты, следует, что Учреждением, были приняты все зависящие от него меры по недопущению нарушения порядка размещения документов планирования закупок на 2018 год в ЕИС, следовательно, в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, должностное лицо Учреждения не подлежит привлечению к административной ответственности ввиду отсутствия вины в указанном правонарушении.

При проверке формы обоснования закупок ТРУ при формировании и утверждении плана закупок Учреждения в проверяемый период 2018 г., 2019 г. установлено, что закупки осуществлялись для реализации не программных мероприятий, так как муниципальная программа отсутствуют (служебная записка от 05.09.2019 года).

Данный факт не согласуется с положениями статьи 13 Закона о контрактной системой, согласно которой закупки осуществляются заказчиками за счет средств соответствующего бюджета для обеспечения достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами. (п.1 ст.13).

В нарушение статьи 18 Закона о контрактной системе, Постановления № 1043 в проверяемом периоде 2018-2019 гг. плана закупок ТРУ на 2018, 2019 гг. в графе 6 формы обоснования «Обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации», содержится не надлежащая информация.

В графе 7 Формы обоснования плана закупок ТРУ на 2018 год (версия 0-1) и 2019 год (версии 0-2) «Полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки», Учреждением сделана ссылка на постановление администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 24 декабря 2018 года № 126 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией Канеловского сельского поселения Староминского района, подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», которое не содержит требований, в том числе указаний на предельные цены ТРУ для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки запланированных Заказчиком к приобретению в текущем году.

Несоблюдение порядка или формы обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе, с учетом требований Постановления № 555, при формировании плана-графика закупок, товаров, работ, услуг обоснованию подлежат:

- 1) начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК), цена контракта в порядке, установленном статьей 22 Закона;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с главой 3 настоящего Закона, в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

При проверке обоснования закупок ТРУ при формировании плана-графика закупок ТРУ на 2018 год (версии 0-1) и плана-графика закупок ТРУ на 2019 год (версия 0-2) Учреждения проверяющим установлено следующее:

В планах-графиках закупок на 2018 г., 2019 г. предусмотрены закупки у единственного контрагента на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного контрагента контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением указанных в части 3 той же статьи случаев, при которых документальное оформление отчета не требуется. К ним частью 3 статьи 93 Закона о контрактной системе отнесены случаи осуществления закупки у единственного контрагента по основанию, предусмотренному, в том числе, пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик не обязан обосновывать цену контракта, заключаемого с единственным контрагентом на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в силу Закона.

В соответствии с пунктом 6 Постановления 555 в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок. Письмом Министерства экономического развития РФ от 26.10.2016г. № Д28и-2944 даны разъяснения, что при обосновании годового объема закупок по пункту 4 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе в графе 8 Формы обоснования планов-графиков закупок, в целях обоснования годового объема указанных закупок, указывается информация о его соответствии ограничениям годового объема закупок, установленным соответствующими положениями Закона о контрактной системе, однако та же часть 1 пункта 4 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает исключение в отношении ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, для заказчиков осуществляемых закупки для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений, следовательно, требования нормы Постановления № 555 не подлежат применению при закупках осуществляемых для нужд Учреждения.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона о контрактной системе

Согласно части 1 статьи 19 Закона о контрактной системе, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В нарушении подпункта 2 части 3 статьи 19 Закона о контрактной системе, положения пункта 2 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (утв. постановлением Правительства РФ от 2 сентября 2015 г. № 926), пункт 2 приложения № 1 к постановлению

администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 24.12.2018 г. № 126 (далее - Постановление № 126), Администрацией не разработан документ, устанавливающий требования к закупаемым подведомственным ей муниципальным казенным и бюджетным учреждениям отдельным видам ТРУ включающий перечень отдельных видов ТРУ, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены ТРУ).

Во исполнении статьи 19 Закона о контрактной системе постановлением № 126, предоставленным проверяющему для обозрения, утверждены лишь правила определения требований к закупаемым администрацией, подведомственными ей казенным и бюджетным учреждениям отдельным видам ТРУ, а муниципального правового акта, регламентирующего нормирование в сфере закупок для Учреждения не разработан и не принят, следовательно, ввиду отсутствия указанного акта проверить соблюдение Учреждением правил нормирования в сфере закупок не предоставляется возможным.

4. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, перечисленных в этой статье, в случаях, предусмотренных этим Законом.

Согласно части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе, предусмотренное этой нормой требование о необходимости обоснования при закупке у единственного поставщика невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения контрагента, цены и иных существенных условий контракта не распространяется на случаи осуществления закупки у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 этой статьи.

Таким образом, в силу прямого указания закона Заказчик не обязан обосновывать цену контракта с единственным поставщиком, заключаемого на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, ни в самом контракте, ни в отдельном отчете. На это указано и в пункте 38 письма Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28И-1889. По указанным основаниям заказчик вправе заключить контракт, не запрашивая ценовую информацию о предмете закупки у поставщиков (письмо УФАС по Приморскому краю от 27.03.2015 № 1989/03).

Согласно Реестра, документов бухгалтерского учета в проверяемом периоде Учреждение осуществило закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, соответственно, обязанность

произвести расчет и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, осуществленные Учреждением в проверяемом периоде, действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с частью 2 статьи 114 Закона о контрактной системе с 1 января 2016 года вступила в силу статья 18 Закона о контрактной системе, согласно которой заказчики обосновывают начальную (максимальную) цену контракта при формировании плана-графика.

Проверка показала, что при формировании плана-графика закупок ТРУ на 2018 год Учреждением обоснован годовой объем закупок в соответствии с требованиями пункта 6 приложения к Постановлению № 555 и с учетом разъяснений Министерства экономического развития РФ, изложенных в письме от 26.10.2016г. № Д28и-2944.

Примечание: по закупкам с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в плане-графике указывается только совокупный годовой объем денежных средств, а не цены конкретных закупок, однако в целях формирования допустимой цены контракта за приобретенные ТРУ и эффективного использования бюджетных средств, заказчик вправе внутренним локальным актом утвердить порядок обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, но это не является его обязанностью. Вместе с тем рекомендуем всё же такое обоснование делать, так как, например, методическими рекомендациями по проведению аудита в сфере закупок, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации от 21.03.2014 № 15К (961), прямо предусмотрено, что завышение цены контракта (по сравнению со среднерыночной) при осуществлении закупки у единственного поставщика (заключение контракта с нарушением Закона о контрактной системы) необходимо квалифицировать как неэффективное использование бюджетных средств.

Объем закупок ТРУ на 2018 год составляет 29 953,32 руб., на 2019 год – 131 689,00 руб., согласно предоставленным платежным поручениям оплачено договоров и муниципальных контрактов в 2018 году на сумму 28 114,96 руб., в проверяемом периоде 2019 года на сумму 119 912,81 руб.

Согласно сведениям сметы расходов Заказчику на 10.01.2018 году на закупки ТРУ было выделено (перераспределено) лимитов бюджетных обязательств на сумму 43 000,00 руб., а 26.12.2018 года произошло перераспределение ЛБО и составило - 27 376,86 руб. Государственный (муниципальный) контракт №1184/8 на сумму 1839,35 руб. был заключен 09.10.2018 года (на момент заключения договора сумма ЛБО составляла 43 000,00 руб.). Согласно сводной росписи расходов бюджета (уточнение на 30.08.2019 г.) сумма ЛБО в 2019 году составляет 143 000 руб.

Следовательно, объемы закупок ТРУ за проверяемый период 2018-2019 года не превышают лимиты бюджетных обязательств.

5. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Объектом проверки в проверяемом период было заключено муниципальных контрактов на общую сумму 193 331,32 руб. у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, из них: за 2018 год – 29 953,32 руб., за проверяемый период 2019 года - 131 689,00 руб.

Согласно письма Учреждения от 02 августа 2019 г. № 28, меры ответственности к поставщикам Заказчиком не применялись, в виду отсутствия фактов ненадлежащего исполнения ими своих обязательств.

Выборочной проверкой установлено, что нарушения в части исполнения поставщиком условий заключения муниципального контракта отсутствуют. Однако выявлены нарушения Гражданского законодательства, в части заключения договоров и муниципальных контрактов, а именно:

- в нарушение ст.457 ГК РФ в договорах № 17 от 14 февраля 2018г., №04 от 08.02.2019 г. не указаны существенные условия договора – отсутствует срок поставки товара;

- в нарушение ст.12 Закона о контрактной системе, при заключении государственного (муниципального) контракта №611 от 09.01.2018 г. указанна ссылка на ненадлежащую норму п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, то есть закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае если осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Однако содержание контракта и действия Заказчика свидетельствует об осуществлении закупки в порядке п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

В случае осуществления закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе такая экспертиза может проводится силами заказчика (часть 1 статьи 41, часть 3, пункт 1 части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе). При этом требования к процедуре проведения экспертизы силами заказчика законом не установлены.

По смыслу положений пункта 1 части 1, части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, такая экспертиза фактически равнозначна проверке

товара, результата работ, услуг во время их приемки, проведение которой предусмотрено гражданским законодательством (ст. 474, п.п. 2, 3 ст. 513, п.п. 1-3 ст. 720 ГК РФ), и при желании может проводиться специально созданной заказчиком приемочной комиссией (часть 6 статьи 94 Закона о контрактной системы). При этом необходимость оформления заключения документа о результатах проведенной экспертизы предусмотрена лишь для случая проведения экспертизы с привлечением экспертов, экспертных организаций (часть 5 статьи 94 Закона о контрактной системы). Как следует из положений части 7 статьи 94 Закона о контрактной системы, в случае проведения экспертизы силами заказчика приемка результатов контракта оформляется любым документом о приемке (например, актом), подтверждающим соответствие качества ТРУ, условиям контракта, который подписывается заказчиком (а в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком). Иных документов, в том числе отчета об исполнении контракта, оформлять в приведенной ситуации не требуется (часть 9 статьи 94 Закона о контрактной системы, п. 2 письма Минэкономразвития России и Минфина России от 05.08.2014 №№ 18505-ЕЕ/Д28и/02-02-04/39043).

В соответствии с Законом о контрактной системе, приказом Учреждения от 18 февраля 2019 года № 13.1 утвержден состав приемочной комиссии для приемки и экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, приказом от 18 февраля 2019 года №13.2 утверждено положение о приемочной комиссии, которое регламентирует порядок приемки ТРУ, а также проведение экспертизы и утверждена форма акта приемки ТРУ, заключение (далее-Приказ № 13.2).

Согласно пункта 1.2. приложения к Приказу № 13.2 Положение определяет порядок создания и деятельности комиссии по приемке поставленных товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно подпункта 2.2.5 пункта 2.2. приложения к Приказу № 13.2, по результатам проведенной приемки ТРУ в случае их соответствия условиям Контракта, Комиссия составляет документ о приемке – акт приемки товаров (работ, услуг), который подписывается всеми членами комиссии.

Выборочной проверкой установлено, что приемка товаров осуществлялась путем подписания руководителем (уполномоченными лицами) документов о приемке (акт приемки, акт на выполнение работ-услуг, товарная накладная), *однако документы приемки не содержат даты непосредственной приемки Учреждением поставленного ТРУ, документы приемки содержат только дату и номер составления документа.*

Согласно пункта 9 статьи 94 Закона о контрактной системе по результатам приемки, в указанные сроки, приемка товара осуществлялась Заказчиком и Поставщиком с оформлением документов о приемки (товарной накладной), но в нарушение порядка о приемки ТРУ, утвержденных Приказом Учреждения № 13.2, в частности, отсутствует акт приемки поставленного товара, подписанный всеми членами приемочной комиссии, заключения эксперта, что свидетельствует о не проведении экспертизы товара в установленном в Учреждении порядке.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту приемки товаров, работ, услуг, приобретенных в соответствии Закона о контрактной системе, с нарушением порядка, установленного Заказчиком.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за приемку поставленного ТРУ, локального правового акта Учреждения и части 2 статьи 474 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ), согласно которой, в случаях, когда порядок проверки установлен законом, иными правовыми актами, обязательными требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядок проверки качества товаров, определяемый договором, должен соответствовать этим требованиям.

7. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

В соответствии с пунктом 10.1 статьи 161 БК РФ, согласно договора от 09 января 2017 года, организацию и ведение бухгалтерской работы осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия администрации Канеловского сельского поселения Староминского района» (далее-МКУ «ЦБ»).

Согласно данным бухгалтерского учета МКУ «ЦБ» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период МКУ «ЦБ» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

Согласно Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. **Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.**

Согласно пункту 11 раздела I «Общие положения» Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного

учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

Своевременность, полнота и достоверность отражения в учете первичных документов (товарные накладные, счета, счета-фактуры, акты выполненных работ) проверена выборочным методом.

Согласно данным бухгалтерского учета МКУ «ЦБ» (журналы операций № 4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») за проверяемый период, МКУ «ЦБ» отражены операции по взаиморасчетам с поставщиками товара и исполнителями услуг на основании первичных учетных документов.

В проверяемом периоде полученные товары (работы, услуги), отражены в бухгалтерском учете в полном объеме.

8. Соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

В соответствии со статьей 13 Закона о контрактной системе, заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

Все закупки, относящиеся к проверяемому периоду, осуществлены субъектом контроля в целях обеспечения своей деятельности и выполнения основных своих функций. Фактическое использование поставленных товаров, выполненных работ, и оказанных услуг соответствует целям, установленным Уставом Учреждения.

При проверке, выборочным методом, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги целям осуществления закупки в соответствии с условиями муниципальных контрактов нарушений не выявлено.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

1). План закупок и формы обоснования закупок ТРУ при формировании плана закупок на 2018 год, в установленном порядке не размещены в ЕИС.

Данный факт свидетельствует о нарушении Заказчиком части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, пункта 2 порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Канеловского сельского поселения Староминского района, утвержденного постановлением администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 31.12.2015 г №311.

Из пояснений Заказчика следует, что не своевременная регистрация главным распорядителем бюджетных средств поселения (администрации Канеловского сельского поселения Староминского района) (далее-ГРБС) Учреждения на официальном сайте www.bus.gov.ru стало причиной не размещения плана- графика закупок и плана закупок на 2018 год на сайте www.zakupki.gov.ru. Данная информация подтверждается следующими документами: информационное письмо Учреждения в адрес ГРБС от 27.12.2017 г. №29; служебная записка директора Учреждения в адрес ГРБС от 15.01.2018 г. №1 и ходатайство от 15.01.2018 №2; письмо Отдела № 42 УФК по КК б/н и б/д.

Нарушение срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом следует иметь ввиду, что согласно статье 1.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина, и неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В случае если выявлено не размещение и (или) не своевременное размещение плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, и при этом соответствующее должностное лицо принял все зависящие от него меры по недопущению данного нарушения (например, неоднократное направление служебных записок, ходатайств), должностное лицо освобождается от административной ответственности, предусмотренной статьей 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При изучении материалов плановой проверки установлено, что директором Учреждения, в целях своевременного размещения информации о планировании на 2018 год, неоднократно направлялись в адрес ГРБС информационные письма, ходатайства, однако, ненадлежащее исполнение ГРБС своих полномочий, в части регистрации подведомственных учреждений в системе www.biz.gov.ru, и послужило причиной не размещения должностным лицом плана закупок ТРУ и плана-графика закупок ТРУ на 2018 год.

Анализируя выявленные факты, следует, что Учреждением, были приняты все зависящие от него меры по недопущению нарушения порядка размещения документов планирования закупок на 2018 год в ЕИС, следовательно, в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, должностное лицо Учреждения не подлежит привлечению к административной ответственности ввиду отсутствия вины в указанном правонарушении.

2) В нарушение статьи 18 Закона о контрактной системе, Постановления № 1043 в проверяемом периоде 2018-2019 гг. плана закупок ТРУ в 2018, 2019 гг. в графе 6 формы обоснования «Обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации», содержится не надлежащая информация.

В графе 7 Формы обоснования плана закупок ТРУ на 2018 год (версия 0-1) и 2019 год (версии 0-2) «Полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соответствии со статьей 19 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам товаров, работ и услуг (в том числе предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий

государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов, в том числе подведомственных указанным органам казенных учреждений, или указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки», Учреждением сделана ссылка на постановление администрации Канеловского сельского поселения Староминского района от 24 декабря 2018 года № 126 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией Канеловского сельского поселения Староминского района, подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)», которое не содержит требований, в том числе указание на предельные цены ТРУ для соответствующего объекта и (или) соответствующих объектов закупки запланированных Заказчиком к приобретению в текущем году.

Несоблюдение порядка или формы обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно должностной инструкции Контрактного управляющего Учреждения в должностные обязанности Контрактного управляющего, возложенные на Огиенко Татьяну Николаевну (Постановление №142 от 29.12.2018 года), входят разработка плана закупок и плана - графика, а также размещение в единой информационной системе плана и плана – графика закупок.

Таким образом, в действиях Огиенко Т.Н. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

3). Приемка товаров, работ, услуг осуществлялась в соответствии с условиями муниципальных контрактов, но в нарушение порядка о приемки ТРУ, утвержденных приказом Учреждения № 13.2, в частности, отсутствуют акты приемки поставленных товаров, выполненных работ (услуг), подписанные всеми членами приемочной комиссии, заключения эксперта, что свидетельствует о не проведении приемки товаров, работ, услуг, не проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы (услуги) в установленном в Учреждении порядке.

В настоящее время КоАП РФ не содержит состава административного правонарушения, охватывающего действия заказчика по факту приемки товаров, работ, услуг, приобретенных в соответствии с Законом о

контрактной системе, в соответствии с указанным Законом, но с нарушением порядка приемки ТРУ, установленного Заказчиком.

Выявленный факт свидетельствует о нарушении должностными лицами Учреждения, ответственными за приемку поставленного ТРУ, локального правового акта Учреждения и части 2 статьи 474 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее-ГК РФ), согласно которой, в случаях, когда порядок проверки установлен законом, иными правовыми актами, обязательными требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядок проверки качества товаров, определяемый договором, должен соответствовать этим требованиям

По результатам проверки принято решение:

1. Акт проверки направить в адрес Учреждения в срок не более 3 рабочих дней со дня его подписания;

2. Акт и иные материалы проверки, а также возражения Субъекта контроля (при наличии) направить на рассмотрение начальнику Финансового управления администрации муниципального образования Староминский район для принятия решения в установленном порядке.

3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч.ч. 2, 4 ст.7.29.3 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 16 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« 18 » 09 2019г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт проверки в срок не более 10 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.