

## Акт № 6

плановой выборочной проверки в отношении администрации Новоясенского сельского поселения Староминского района

18 апреля 2018 года

ст. Староминская

Основание проверки: приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 14 марта 2018 года № 23 «О проведении плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок администрацией Новоясенского сельского поселения Староминского района», в соответствии с планом проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на первое полугодие 2018 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 09.11.2018г. № 1443.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Дата начала проверки: 02 апреля 2018 г.

Дата окончания проверки: 18 апреля 2018 года.

Период проверки: 01.06.2017г. – 30.04.2018г.

Субъект проверки: администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района, ИНН 2350009518, Российская Федерация, 353613, Краснодарский край, ст. Новоясенская, ул. Красная, 17 (далее-Заказчик, администрация).

Правовое основание проведения проверки: на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст. Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки Субъект проверки уведомлен о начале проведения проверки, уведомление от 14.03.2018г. № 518.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее-ЕИС).

### Общие сведения о субъекте проверки

Администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района - исполнительно-распорядительный орган поселения, наделенный



Уставом Новоясенского сельского поселения Староминского района (принят решением Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 27.04.2017г. № 28.2 и зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 02.06.2017г.) полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Краснодарского края.

Администрация является некоммерческой организацией, финансируемой полностью за счет средств бюджета сельского поселения на основе сметы.

Администрация обладает правами юридического лица.

Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета.

Администрацией руководит глава поселения, избранный в соответствии с решением территориальной избирательной комиссии Староминская от 11 сентября 2017 года № 55/266 «Об утверждении результатов выборов главы Новоясенского сельского поселения Староминского района», решением Совета Новоясенского сельского поселения Староминского района от 27 сентября 2017 года № 33.1 «О вступлении в должность главы Новоясенского сельского поселения Староминского района Крапивиной Светланы Анатольевны».

Согласно пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, администрация является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании постановления администрации от 25.07.2014 года № 69 возложены на главного инспектора администрации, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе в 2016 году прошел обучение в АНО ДПО «Центр профессиональной подготовки», в количестве 260 академических часов, что подтверждается дипломом о профессиональной переподготовке от 09.12.2016г. № 00701

В должностной инструкции контрактного управляющего, утверждена распоряжением администрации от 21.03.2017г. № 14-ро, отражены функции и полномочия контрактного управляющего, закрепленные статьи 38 Закона о контрактной системе.

Согласно распоряжения от 19.12.2017г. № 83-ро, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 г.г. (далее-План закупок) *утвержден 19 января 2017г., размещен в структурированном виде в ЕИС – 21 декабря 2017г. – своевременно.*

В проверяемом периоде в План закупок вносились изменения (распоряжения администрации от 29.12.2017г. № 90-ро; от 16.02.2018г. № 9-ро; от 20.02.2018г. № 11а-ро). Измененные планы закупок размещены в ЕИС своевременно.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2018 год (далее-План-график) *утвержден также 19 января 2017 года (распоряжение администрации от 19.12.2017г. № 84-ро), размещен в структурированном виде в ЕИС – 21 декабря 2017 года –*



своевременно. В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о контрактной системе в проверяемом периоде план-график также подлежал изменению (распоряжения администрации от 29.12.2017г. № 91-ро; от 16.02.2018г. № 10-ро; от 20.02.2018г. № 12а-ро). Измененные планы-графики размещены в ЕИС своевременно.

### **Мероприятия проверки**

В результате проведения плановой выборочной проверки выявлены нарушения при утверждении документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в частности:

1. Согласно пункта 7) части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются: условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства от 29.12.2015 г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» установлен запрет на «Выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также



организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г по 09 июня 2017 года (Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2017 г. № 672 настоящее постановление признано утратившим силу с 09.06.2017г.)

В аукционной документации данный запрет указан.

В извещении о проведении электронного аукциона для закупки № 0318300132717000002 (мероприятия по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети Новоясенского сельского поселения Староминского района), размещенного в единой информационной системе 08.06.2017г., сведения об установлении вышеуказанного запрета отсутствуют.

2. В части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе указано, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В нарушение данной нормы Закона о контрактной системе проект контракта аукционной документации № 0318300132717000002 не содержит обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Как разъяснено в пункте 4 письма Федерального казначейства от 19.05.2015 N 07-04-05/09-319, заказчику целесообразно устанавливать в извещении и документации сроки выполнения контрагентом обязательств по контракту, исчисляемые со дня заключения соответствующего контракта. При необходимости установления таких сроков путем указания на конкретные даты, соответствующие сроки должны быть дополнительно просчитаны заказчиком с учетом сроков проведения процедур определения контрагента.

3. В нарушении Закона о контрактной системе в проекте контракта аукционной документации № 0318300132717000002 Заказчиком установлены срок действия контракта, не соответствующий срокам исполнения обязательств по контракту, а именно неправомерно увеличен срок действия контракта по отношению к срокам выполнения обязательств по контракту, что приводит и к увеличению стоимости банковской гарантии в том числе, в частности, согласно пункта 3.1. проекта контракта, контракт действует вплоть по 28.12.2017г., однако, исходя из сроков исполнения, принятых Сторонами обязательств и указанных в тексте проекта контракта (окончание работ - не позднее 30 календарных дня с даты заключения контракта, дата заключения контракта –



03.07.2017г., соответственно крайний срок окончания работ -02.08.2017г. по результатам которого подписывается акт приемки выполненных работ КС-2, + 30 дней оплата с момента подписания КС-2 – 01.09.2017г.,) крайний срок действия контракта – 01.09.2017г.,

Поскольку условие о сроках исполнения контракта названо в Законе в качестве обязательного, необходимого для согласования, оно является существенным условием контракта. Это следует из пункта 1 статьи 432 ГК РФ, который, как и прочие нормы Гражданского кодекса РФ, применяется к контрактам, поскольку Законом о контрактной системе не установлено иного (см. также ответ на вопрос N 81 приложения к письму Минэкономразвития России от 30.09.2014 N Д28И-1889).

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Конкурсная документация утверждена исполняющим обязанности главы Новоясенского сельского поселения Староминского района Прудкогляд Г.И. (распоряжение администрации новоясенского сельского поселения Староминского района от 17.04.2017г. № 49-рл), размещена и подписана на официальном сайте единой информационной системы электронной цифровой подписью контрактного управляющего Заказчика Бербасовой О.С.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Субъекта проверки – администрация Новоясенского сельского поселения Староминского района.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административных правонарушений предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30, материалы настоящего акта направить в УФАС по Краснодарскому краю.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан администрации.

Заведующий сектором внутреннего  
муниципального финансового контроля  
финансового управления администрации



муниципального образования  
Староминский район (проверяющий)



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

глава поселения  
(должность)

Грибов  
(подпись)

/Кривикова С.А./  
(расшифровка подписи)

« 18 » апреля 2018г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления администрации  
муниципального образования  
Староминский район



В.И. Литовка

« 18 » апреля 2018 г.