

Акт № 1
внеплановой проверки в отношении заказчика –
муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 5 муниципального образования
Староминский район

25 сентября 2017 года

ст.Староминская

Основание проверки: поступление информации о нарушении Заказчиком Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее- Закон о контрактной системе); приказ финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 1. сентября 2017 года № 61 «О проведении внеплановой проверки в сфере закупок».

Предмет проверки: действиях (бездействии) Заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 муниципального образования Староминский район (далее- Учреждение) при исполнении установленных Законом о контрактной системе обязанностей по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки автобуса для перевозки детей (электронный аукцион № 0318200063917001834).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе закупок.

Субъект проверки: муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 муниципального образования Староминский район (МБОУ СОШ № 5), ИНН 2350004171, Российская Федерация, 353612, Краснодарский край, ст.Староминская, ул. Зеленая, 18.

Сроки проведения проверки: 01 сентября 2017 г.– 22 сентября 2017 г.

Наименование контролирующего органа: сектор внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район

Проверка проведена инспекцией в составе:

Цесарская Л.В.- заведующий сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район.

Шевченко А.А. – ведущий специалист сектора внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

До начала осуществления проверки представителю Учреждения было вручено уведомление о проведении внеплановой проверки от 01.09.2017г. № 1089.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 5 муниципального образования Староминский район создано на основании постановления администрации муниципального образования Староминский район от 08.07.2011 года № 1195 «О создании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 путем изменения типа существующего муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 5 муниципального образования Староминский район.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг (выполнение работ) в сфере образования предусмотренных федеральными законами, законами Краснодарского края, нормативными правовыми актами РФ, Краснодарского края и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования Староминский район.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе муниципального образования Староминский район, печать со своим наименованием, бланки, штампы. Учреждение от своего имени осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район.

Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Руководитель Учреждения - директор, назначенный на должность с 1 сентября 2010 года, согласно распоряжения администрации муниципального образования Староминский район от 01.09.2010г. № 525-РЛ «О приеме на работу Косивченко Е.А.».

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о контрактной системе Учреждение является муниципальным заказчиком.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких

закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Согласно приказа Учреждения от 06 апреля 2017 года № 111 с 01 апреля 2017 года назначен контрактный управляющий, функции и полномочия которого, в том числе обязанность определения и обоснования Н(М)ЦК, определены в должностной инструкции работника.

В целях соблюдения части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий Учреждения обучен по программе «Контрольная система в сфере закупок по 44ФЗ. Специалист» в количестве 144 часа, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации, выданного АНПОО «Северо-Кавказский гуманитарно-технологический колледж» 31 мая 2017 года № 730.

Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график

В план-график закупок МБОУ СОШ № 5 (версия 6), размещенный в ЕИС 06.07.2017, включена закупка «Автобусы для перевозки детей» в количестве 1 шт. с планируемыми сроком начала осуществления закупки 07.2017г., Н(М)ЦК 1999.98833 тыс.руб. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

В соответствии с частью 7 статьи 26 Закона о контрактной системе, согласно части 2 Постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 6 апреля 2016 г. №175 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28 декабря 2015 года № 1320 «Об утверждении Порядков предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на реализацию мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие образования» и наделении полномочиями департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края», в целях приобретения автобусов и микроавтобусов для муниципальных образовательных организаций Краснодарского края, полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Краснодарского края наделен департамент по регулированию контрактной системы Краснодарского края (далее-Департамент).

Департаментом был организован совместный электронный аукцион на приобретение 113 единиц автобусов для перевозки детей.

Извещение и документация о проведении совместного электронного аукциона № 0318200063917001834 на приобретение автобуса для перевозки детей размещено в ЕИС 20 июля 2017 года. Н(М)ЦК составила 225 998 681,29 руб.

Заказчиком, участвующим в совместном аукционе выступало Учреждение.

Согласно части 1 статьи 25 Закона о контрактной системе, при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурсов или аукциона заключается каждым заказчиком.

В целях надлежащей реализации указанной выше нормы Закона, 20.06.2017г. между Департаментом и Учреждением заключено Соглашение о проведении совместного аукциона на поставку автобусов для перевозки детей.

Порядок проведения совместных конкурсов и аукционов утвержден Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1088 "Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов" (далее-Правила).

Согласно пункта б) части 6 Правил, организатор совместного конкурса разрабатывает и размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, разрабатывает и направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе, а также разрабатывает и утверждает документацию, подготовленные в соответствии с Законом о контрактной системе. Начальная (максимальная) цена, указываемая в таких извещении, приглашении и документации по каждому лоту, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика.

С целью определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки «Автобус для перевозки детей» с использованием конкурентных способов определения поставщиков для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с положениями статьи 22 Закона о контрактной системе, Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 (далее-Приказ), Учреждением использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно части 3.2. раздела III Приказа метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования Н(М)ЦК. Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 статьи 22 Закона о контрактной системе.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Учреждением, согласно письма от 11.05.2011г. № 128, был направлен запрос о

предоставлении ценового предложения пяти потенциальным поставщикам, а именно:

1. ООО «РБА-Краснодар» (г.Краснодар);
2. ООО «Техно-Темп» (г.Краснодар);
3. ООО «Сочи-Авто»; (г.Сочи)
4. ООО «Торговый Дом Спец Авто» (г.Краснодар);
5. ООО «Форсаж» (г.Краснодар).

Запрос о предоставлении ценовой информации для определения Н(М)ЦК содержит информацию о характеристиках требуемой к поставке продукции.

В ответ на указанный запрос Учреждением получены ценовые предложения от трех потенциальных поставщиков (коммерческие предложения зарегистрированы в журнале входящей корреспонденции под номерами 87,88,89 от 28.05.2017г.):

- коммерческое предложение № 1 ООО «Торговый Дом Спец Авто» (Fiat Ducato) (г.Краснодар) – 2 108 995, 00 руб.;
- коммерческое предложение № 2 ООО «РБА-Краснодар» (ГАЗ-А64R42) (г.Краснодар) – 1 690 985, 00 руб.;
- коммерческое предложение № 3 ООО «Техно-Темп» (Ford Transit) (г.Краснодар) – 2 199 985, 00 руб.

Согласно пункту 3.19. Приказа, в целях определения Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

На основе поступивших ценовых предложений Учреждением произведен расчет и обоснование Н(М)ЦК, в результате которого Н(М)ЦК по объекту закупки «Автобус для перевозки детей» составила 1 999 988, 33 руб. за единицу товара.

Согласно пункту 3.20 Приказа, в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК в соответствии с разделом III Приказа, рекомендуется определять коэффициент вариации.

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении Н(М)ЦК считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 33%. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах (п.3.20.2 Приказа).

Применение коммерческих предложений, при расчете Н(М)ЦК при осуществлении настоящей закупки, коэффициент вариации составляет 12,35%, следовательно указанные цены могут использоваться при расчете Н(М)ЦК.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Закона о конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, наряду с установленными частью 1 указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или

заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Из системного толкования указанных норм следует, что заказчик обязан установить такие условия, которые бы обеспечивали возможность конкуренции между участниками закупки на соответствующем товарном рынке. Запрещено ограничивать возможность участия в электронном аукционе хозяйствующих субъектов, которые являются поставщиками продукции иных марок.

Заказчик, при составлении расчёта начальной (максимальной) цены контракта учитывал цены вышеуказанных производителей иных марок.

В связи с тем, что все поставщики, подрядчики, исполнители конкурируют между собой, наличие 3 (трех) потенциальных поставщиков, предоставивших ответы на запросы о предоставлении ценового предложения, указывает на наличие круга поставщиков - потенциальных участников аукциона и обеспечение условий конкуренции и состязательности при осуществлении электронного аукциона.

В ходе проведения вышеуказанной проверки нарушений не выявлено.

Рекомендации: Учреждению рекомендуем при расчете и обосновании Н(М)ЦК применять не только полученные ценовые предложения от поставщиков, но и информацию из общедоступных источников, предусмотренных пунктом 18 статьи 22 Закона о контрактной системе, в том числе сведения, содержащиеся в регулярно публикуемых отчетах о средних ценах на отдельные виды товаров и услуг региональной энергетической комиссии (РЭК) – департамента цен и тарифов Краснодарского края, а также информацию, полученную из реестра контрактов в ЕИС.

Акт составлен на 7 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Руководитель инспекции _____

Член инспекции _____

Л.В. Цесарская.

А.А. Шевченко.

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

контрактной инспекции
(должность)
А.А. Шевченко

Л.В. Цесарская
(подпись)

1. Шевченко Л.В.
(расшифровка подписи)

« 25 » сентября 2017г.

Учреждение вправе представить письменные возражения на акт внеплановой проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:
Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Староминский район

Лях

В.Г. Лях

«25» сентября 2017г.