

Акт № 33

плановой выборочной камеральной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 3 муниципального образования Староминский район

26 августа 2019 года

ст.Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 03 июля 2019 года № 54 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 3 муниципального образования Староминский район», в соответствии с пунктом 1 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 25 июня 2019 года № 185-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Период проведения проверки: с 19 по 26 августа 2019 года.

Период проверки: 01.09.2018 по 01.08.2019г.г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350004206, извещен о начале плановой выборочной камеральной проверки уведомлением от 03 июля 2019 года № 825.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена заведующим сектором внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее-ЕИС).

В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 4 «Ромашка» муниципального образования Староминский район» зарегистрировано 02.02.2001 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образования Староминский район.

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет директор, назначенный на должность в соответствии с распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 14.03.2017г. № 175-рл.

Согласно пункта 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказа Учреждения от 09 января 2017 года № 5 осуществляла Слесь А.Н., которая в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошла обучение в НЧОУ ДПО «Учебный центр «Персонал Ресурс» в объеме 144 часов, что подтверждается удостоверением о повышении квалификации регистрационный номер 7001 от 05.04.2017г.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в должностной инструкции сотрудника и доведены до сведения уполномоченного лица 28.04.2017г.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен в ЕИС 29 марта 2019 года, то есть *с соблюдением установленных сроков*.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1196, разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно представленной Заказчиком информации план финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год был утвержден 10 января 2019 г.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона, пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден Заказчиком 15 января 2019 г. и на следующий день размещен в ЕИС, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195, разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

3. В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района планы-графики закупок формируются и утверждаются заказчиками в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

Согласно части 15 статьи 21 Закона, пункту 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден Заказчиком 16 января 2019г. и на следующий день размещен в ЕИС, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

4. 29 октября 2018 года между МБОУ СОШ № 3 муниципального образования Староминский район и МУП «Теплоэнергетик» на основании

пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен контракт № 27/2-18 на поставку тепловой энергии по сети центрального теплоснабжения. Приемка услуг осуществлялась на основании акта оказанных услуг № 00000291 от 31.10.2018 года на сумму 40 175 рублей 15 коп.; акта оказанных услуг № 00000340 от 30.11.2018 года на сумму 174 817 рублей 80 коп.; акта оказанных услуг № 00000291 от 31.12.2018 года на сумму 40 175 рублей 15 коп.

Оплата оказанных услуг подтверждается платежным поручением № 1122 от 12.11.2018г. на сумму 40175 рублей 15 коп.; платежным поручением № 1493 от 28.12.2018г. на сумму 174 817 рублей 55 коп., платежным поручением № 1 от 17.01.2019г. произведена оплата услуг за декабрь 2018 года в размере 157 259 рублей 80коп.

27 декабря 2018 года контракт № 27/2-18 от 29.10.2018г. расторгнут по соглашению сторон.

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе определены документы и информация, включаемые в реестр контрактов, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта.

В силу части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 17 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (утв. постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084), реестровая запись в течение 3 рабочих дней со дня получения от заказчика соответствующих сведений включается в реестр контрактов.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация об оплате за оказанные услуги в ноябре и декабре 2018 года по вышеуказанному контракту не была направлена в территориальный отдел Управления Федерального Казначейства по Краснодарскому краю в установленный законом срок, в частности, в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует информация об оплате услуг на основании платежного поручения № 1493 от 28.12.2018г. на сумму 174 817 рублей 80 коп.и платежного поручения № 1 от 17.01.2019г. на сумму 157 259 рублей 55 коп.

5. Аналогичное нарушение выявлено при направлении информации уполномоченному органу об оплате услуг в рамках контракта № 27/2-19 от 19 февраля 2019 года, заключенного между МБОУ СОШ № 3 муниципального образования Староминский район и МУП «Теплоэнергетик» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на поставку тепловой энергии по сети центрального теплоснабжения. Приемка услуг осуществлялась на основании акта оказанных услуг № 00000059 от 29.02.2019 года на сумму 229845 рублей 40 коп.; акта оказанных услуг № 00000122 от 29.03.2019 года на сумму 158847 рублей 73 коп.; акта оказанных услуг № 00000173 от 26.04.2019 года на сумму 89849 рублей 99 коп.

Оплата оказанных услуг подтверждается платежным поручением № 12964 от 05.03.2019г. на сумму 229 845 рублей 40коп.; платежным поручением № 19565 от 05.04.2019 г. на сумму 158 847 рублей 73 коп.; 2019 года в размере 89 849 рублей 99 коп.

21 мая 2019 года контракт № 27/1-19 от 19.02.2019г. расторгнут по соглашению сторон на сумму 478 543 рубля 12 коп.

В нарушение требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация об оплате оказанных услуг за апрель 2019 года в размере 158 847 рублей 73 коп., подтверждается платежным поручением № 19565 от 05.04.2019г., не была направлена в территориальный отдел Управления Федерального Казначейства по Краснодарскому краю в установленный законом срок. Платежное поручение № 172 от 06.02.2019г. на сумму 195581 рубля 82 коп., направленное Заказчиком для размещения в реестре контрактов, не относится и не подтверждает факт оплаты оказанных услуг по вышеуказанному контракту.

6. Согласно требований части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, с учетом изменений, утвержденных Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с 01.07.2018г., в реестр контрактов, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о почтовом адресе поставщика (подрядчика, исполнителя), в рамках следующих муниципальных контрактов:

- договор энергоснабжения № 540279 от 18.01.2019г. (реестровый номер контракта 32350004206 19 000001);
- контракт на поставку учебной литературы № 23/3-СОШ от 27.05.2019г. (реестровый номер контракта 32350004206 19 000011);
- контракт на поставку учебной литературы № 23/3-СОШ от 24.04.2019г. (реестровый номер контракта 32350004206 19 000010);
- контракт № 27/1-19 на поставку тепловой энергии по сети центрального теплоснабжения (реестровый номер контракта 32350004206 19 000002) в Управление Федерального Казначейства по Краснодарскому краю Заказчиком не направлена.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе должна быть полной и достоверной.

Непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, образует признак административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

Должностным лицом, ответственным за размещение вышеуказанной информации на официальном сайте единой информационной системы в сети

«Интернет», является контрактный управляющий Слесь А.Н. (приказ от 28.04.2017г. № 65/2-л, приказ от 09.01.2019г. № 65/3 и должностная инструкция от 28.04.2017г.).

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях Слесь А.Н., содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП.

По результатам проверки принято решение:

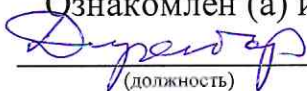
1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщиков, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
3. Учитывая, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП, материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Заведующий сектором внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)

Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):


(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

«07» _____ 2019г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район

В.И. Литовка



«07» _____ 2019 г.