

Акт № 46

плановой выборочной камеральной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 «Ладушки» муниципального образования Староминский район

27 ноября 2019 года

ст.Староминская

На основании приказа финансового управления администрации муниципального образования Староминский район от 21 октября 2019 года № 92 «О проведении плановой камеральной выборочной проверки соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 «Ладушки» муниципального образования Староминский район, в соответствии с пунктом 4 плана проведения финансовым управлением администрации муниципального образования Староминский район плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок на второе полугодие 2019 года, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования Староминский район от 25 июня 2019 года № 185-р.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Период проведения проверки: с 1 по 27 ноября 2019 года.

Период проверки: 01.11.2018 по 01.11.2019г.г.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 2 «Ладушки» муниципального образования Староминский район (далее-Учреждение, Заказчик), ИНН 2350006997, извещен о начале плановой выборочной камеральной проверки уведомлением от 21 октября 2019 года № 1267.

Правовое основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее-Закон, Закон о контрактной системе)», постановление администрации муниципального образования Староминский район от 7 марта 2014 года № 320 «Об определении органа местного самоуправления муниципального образования Староминский район, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок».

Проверка проведена начальником отдела внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Староминский район Цесарской Л.В.

Проверка проводилась по месту нахождения контролирующего органа: Краснодарский край, ст.Староминская, Красная ул., д.15.

Проверка проведена по документам, предоставленным Заказчиком и на основании информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее-ЕИС), <https://bus.gov.ru/> В ходе проведения проверки установлено следующее,

1. Общие сведения о субъекте проверки

Муниципальное казенное учреждение детский сад № 2 «Ладушки» муниципального образования Староминский район зарегистрировано 7 февраля 2001 г. регистратором: Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 12 по Краснодарскому краю.

Деятельность Учреждения финансируется за счет бюджета муниципального образования Староминский район и внебюджетных источников.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Староминский район

Функции и полномочия учредителя осуществляет администрация муниципального образования Староминский район, в лице управления образования администрации муниципального образования Староминский район.

Руководство Учреждением осуществляет заведующий, назначенный на должность в соответствии с распоряжением главы муниципального образования Староминский район от 01.11.2006г. № 396-РЛ.

Согласно пункту 7 статьи 3, частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе, Учреждение является заказчиком.

Согласно части 2 статьи 39 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в проверяемом периоде полномочия контрактного управляющего на основании приказов Учреждения от 1 октября 2014 года № 247 осуществляет делопроизводитель, который в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе прошел обучение в ООО «РТС-тендер» в объеме 120 академических часов, что подтверждается сертификатом от 21.10.2019г.

Функции и полномочия контрактного управляющего, предусмотренные частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, отражены в дополнении к должностной инструкции заведующего хозяйством и доведены до сведения уполномоченного лица 01.10.2014г.

Мероприятия проверки

1. Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (далее также - Отчет, СМП, СОНО), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее - ЕИС). В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Таким образом, отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год подлежал размещению в ЕИС не позднее 31 марта 2019 года.

Согласно информации из реестра отчетов заказчиков, размещенного в ЕИС, отчет Учреждения об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 год размещен в ЕИС 22 марта 2019 года, то есть *с соблюдением установленных сроков*.

2. Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ) и

Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1196, разработан план закупок товаров, работ, услуг на 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годы (далее - план закупок).

Согласно части 7 статьи 17 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ), пункту 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте <https://bus.gov.ru/> объемы прав в денежном выражении на 2019 год были доведены Учреждению 11 января 2018 года.

План закупок на 2019 год утвержден Заказчиком 16 января 2018 года (приказ от 16.01.2019г. № 73).

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ), пунктом 11 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

План закупок утвержден Заказчиком 16 января 2019 г. размещен в ЕИС 17 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 21 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ) и Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Староминский район от 14 декабря 2015 г. № 1195, разработан план-график закупок на 2019 год (далее - план - график).

Согласно части 15 статьи 21 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ), пункту 15 Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Староминского района утвержденный заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

План-график утвержден Заказчиком 16 января 2019 г. размещен в ЕИС 17 января 2019 года, что соответствует требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Изменения в план-график вносились в связи необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по причине увеличения (уменьшения) лимитов бюджетных обязательств. Все изменения своевременно размещены в единой информационной системе, то есть в течение трех рабочих дней с даты их утверждения, что соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 71-ФЗ) и трехсот тысяч рублей (в действующей редакции). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с представленным Заказчиком реестром контрактов, заключенных в проверяемом периоде на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона, нарушений в части превышения годового объема таких закупок не установлено.

В ходе проведения выборочной проверки процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляемых Заказчиком, установлено, что Заказчиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона заключены муниципальные контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) № 1/2/44 от 18 января 2019 г. (ИКЗ 19323500069972350010010003000000000000), № INT-19-2407 от 01 апреля 2019 г. (ИКЗ 19323500069972350010010003000000000000), № 331 от 25 июня 2019 г. (ИКЗ 19323500069972350010010003000000000000), № 47/2/44 от 15 июля 2019 г. (ИКЗ 19323500069972350010010003000000000000), № 54/2/44 от 14 августа 2019 г. (ИКЗ 19323500069972350010010003000000000000) и № 455 от 4 октября 2019 г. (ИКЗ 19323500069972350010010003000000000000) на поставку товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Такая ответственность устанавливается в виде неустоек (штрафов, пеней), размер которых определяется в порядке, установленном частями 5, 7, 8 статьи 34 Закона и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 года № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063».

Вместе с тем условиями вышеуказанных контрактов ответственность сторон за ненадлежащее исполнение (неисполнение) условий контракта не определена в соответствии с требованиями законодательства о закупках, что противоречит требованиям частей 5, 7, 8 статьи 34 Закона, а также постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, предполагающих установление в контракте конкретного порядка расчета и размера неустоек (штрафов, пени) в отношении сторон.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

При этом лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 107 Закона).

На основании части 1 статьи 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ составы административных правонарушений, за которые может наступить административная ответственность, предусмотрены настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В настоящее время КоАП РФ не предусматривает наступление административной ответственности за установление неверного размера неустойки (штрафов, пени) в отношении сторон в контракте, заключаемом в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона.

В ходе проведения проверки процедуры закупки бумаги для офисной техники (электронный аукцион № 0318300058319000078) при осуществлении совместной закупки, организованной администрацией муниципального образования Староминский район в интересах Заказчика, нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы закупок не выявлено.

Обязанности по направлению в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении закупок, подвергшихся проверке, выполнялись Заказчиком в установленные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок сроки.

Согласно части 2 статьи 93 Закона при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 настоящей статьи, Заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении закупки для обеспечения муниципальных нужд в орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В проверяемом периоде Заказчиком такие контракты не заключались, уведомления в Финансовое управление не поступали.

В ходе проведения выборочной проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), подлежащие проверке Финансовым управлением с

учетом положений части 4 статьи 99 Закона (в редакции, действующей до дня вступления в силу Федерального закона от 1 апреля 2019 г. № 50-ФЗ), отсутствуют.

По результатам проверки принято решение:

1. Направить один экземпляр акта в адрес Учреждения.
2. Учитывая, что выявлено нарушение Закона о контрактной системе (часть 4 статьи 34 Закона), материалы настоящей проверки направить в прокуратуру Староминского района.

Акт составлен на 6 листах в 2-х экземплярах, один из которых передан Учреждению.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля
финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район (проверяющий)



Л.В. Цесарская

Ознакомлен (а) и один экземпляр акта получил (а):

Заведующий
(должность)

Арлов
(подпись)

Арлов И.И.
(расшифровка подписи)

« 28 » ноября 2019г.

Субъект контроля вправе представить письменные возражения на акт плановой выборочной проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения. При этом к письменным возражениям необходимо приложить документы, подтверждающие обоснованность данных возражений. Возражения, предоставленные по истечении указанного срока рассмотрению не подлежат.

Согласовано:

Начальник финансового управления администрации
муниципального образования
Староминский район




В.И. Литовка

« 27 » ноября 2019 г.